

2020年第四季度

全国与河南各重要地市政政策解析

市场研究中心

上海新楷林商务产业运营有限公司

# 目录

## ■ 全国重点政策

## ■ 河南及各重要城市政策解析

- 郑州政策
- 平顶山政策
- 信阳政策
- 开封政策
- 周口政策

## ■ 郑州智慧城市政策



# 目录

## ■ 全国重点政策

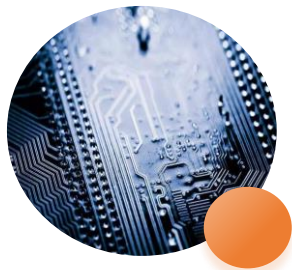
## ■ 河南及各重要城市政策解析

## ■ 郑州智慧城市政策

- 郑州政策
- 平顶山政策
- 信阳政策
- 开封政策
- 周口政策



- 第四季度国家政策重点发布了**未来5年社会经济发展顶层设计**，以及**进一步优化改善营商环境**具体措施，主要城市人才吸引政策也是第四季的热点。



## ■ 宏观政策

- 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议和2020年中央经济会议发布了未来五年的社会、经济发展目标和上层设计



## ■ 改善营商环境

- 优化资本市场环境，吸引优质企业上市，利好核心资产
- 深圳进行新一轮开放的试点
- 进一步加大民营企业扶持力度
- 持续“放管服”改革，简化便利行政流程



## ■ 一线城市颁布进一步人才吸引政策

- 上海、珠海、广州均发布进一步放宽人才落户政策，增加高新人才的新引力度

政策方向	时间	政策/行动	发文机关	主要内容
总体规划	10月29日	中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议	十九届五中全会	<ul style="list-style-type: none"> <li>包含“全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程”、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标”“坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势”“加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级”、“形成强大国内市场，构建新发展格局”“全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制”、“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴”、“优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化”、“繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力”“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”“实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面”“改善人民生活品质，提高社会建设水平”、“统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国”、“加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一”、“全党全国各族人民团结起来，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗”十五个部分60条建议。</li> </ul>
	12月16日	2020年中央经济工作会议		<ul style="list-style-type: none"> <li>宽松宏观政策要稳步退出、不急转弯；坚持扩大内需，从“供给侧改革”过渡到“需求侧管理”；强调风险化解，对地方政府债务、高杠杆、银行不良以及逃废债风险加以防范；坚持房住不炒；强化反垄断和金融创新监管等。</li> </ul>
优化营商环境	10月9日	关于进一步提高上市公司质量的意见	国务院	<ul style="list-style-type: none"> <li>规范公司治理和内部控制，提升信息披露，支持优质企业上市，促进市场化并购重组，完善上市公司融资制度，健全激励约束机制，严格退市监管，拓宽多元退出渠道，积极稳妥化解上市公司股票质押风险，严肃处置资金占用、违规担保问题，强化应对重大突发事件政策支持，加大执法力度，推动增加法制供给，持续提升监管效能，强化上市公司主体责任，督促中介机构归位尽责，凝聚各方合力。</li> </ul>
	10月11日	中共中央办公厅 国务院办公厅印发《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020 - 2025年）》	国务院	<ul style="list-style-type: none"> <li>目标指出2020年，在要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等重要领域推出一批重大改革措施，制定实施首批综合授权事项清单，推动试点开好局、起好步。2022年，各方面制度建设取得重要进展，形成一批可复制可推广的重大制度成果，试点取得阶段性成效。2025年，重要领域和关键环节改革取得标志性成果，基本完成试点改革任务，为全国制度建设作出重要示范。</li> </ul>

资料来源：国务院、发改委、交通部、住建部政府网、中国国家铁路集团官网

政策方向	时间	政策/行动	发文机关	主要内容
优化营商环境	10月14日	关于支持民营企业加快改革发展与转型升级的实施意见	国务院、发展改革委 科技部、工信部	• 明确切实降低企业生产经营成本、强化科技创新支撑、着力解决融资难题等重点支持举措，为金融服务实体经济、服务民营企业提供了政策指引。
	10月21日	李克强10月21日主持召开国务院常务会议	李克强	• 要求进一步抓好财政资金直达机制落实，更好发挥积极财政政策效能；决定全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，以改革更大便利企业和群众办事创业。
	11月8日	关于进一步提升企业知识产权管理体系贯标认证质量的通知	国家知识产权局办公室	• 一、切实提高企业自主开展高质量贯标认证的认识；二、持续优化高标准贯标认证服务供给；三、积极营造高质量贯标认证政策环境；四、努力打造高水平贯标认证综合服务载体。
	11月9日	国务院办公厅关于推进对外贸易创新发展的实施意见	国务院	• 加快推进国际市场布局、国内区域布局、经营主体、商品结构、贸易方式等“五个优化”和外贸转型升级基地、贸易促进平台、国际营销体系等“三项建设”，培育新形势下参与国际合作和竞争新优势，实现外贸创新发展。
	11月19日	关于全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制的指导意见	国务院	• 明确实行告知承诺制的证明事项，确实行告知承诺制的涉企经营许可事项范围，确定告知承诺制的适用对象，保障机制。
	12月14日	通过《企业名称登记管理规定（修订草案）》	国务院	• 建立企业名称自主申报制度，明确企业登记机关的职责，明确企业名称自主申报的具体要，完善企业名称的基本规范，建立企业名称争议处理机制，强化事中事后监管。
	12月19日	《外商投资安全审查办法》	发改委	• 健全外商投资安全审查制度 为更高水平对外开放保驾护航。

资料来源：国务院、发改委、交通部、住建部政府网、中国国家铁路集团官网

■ “十四五” 规划目标与2035年远景目标统筹考虑，新发展阶段、新发展理念、新发展格局是贯穿“十四五” 规划建议的逻辑主线，**改革、开放、创新、安全**，是突出亮点。

## 01. 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。
2. 我国发展环境面临深刻复杂变化。
3. 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。

## 02. “十四五” 时期经济社会发展指导方针和主要目标

4. “十四五” 时期经济社会发展指导思想。
5. “十四五” 时期经济社会发展必须遵循的原则
6. “十四五” 时期经济社会发展主要目标

## 03. 坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势

7. 强化国家战略科技力量。
8. 提升企业技术创新能力
9. 激发人才创新活力
10. 完善科技创新体制机制

## 04. 加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级

11. 提升产业链供应链现代化水平
12. 发展战略性新兴产业经济、共享经济健康发展
13. 加快发展现代服务业。
14. 统筹推进基础设施建设。
15. 加快数字化发展

## 05. 形成强大国内市场，构建新发展格局

16. 畅通国内大循
17. 促进国内国际双循环
18. 全面促进消费
19. 拓展投资空间

## 06. 全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制

20. 激发各类市场主体活力。
21. 完善宏观经济治理
22. 建立现代财税金融体制
23. 建设高标准市场体系
24. 加快转变政府职能

## 07. 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

25. 提高农业质量效益和竞争力
26. 实施乡村建设行动
27. 深化农村改革
28. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

## 08. 优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化

29. 构建国土空间开发保护新格局
30. 推动区域协调发展
31. 推进以人为核心的新型城镇化

## 09. 繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力

32. 提高社会文明程度
33. 提升公共文化服务水平
34. 健全现代文化产业体系

## 10. 推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

35. 加快推动绿色低碳发展
36. 持续改善环境质量
37. 提升生态系统质量和稳定性
38. 全面提高资源利用效率

## 11. 实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面

39. 建设更高水平开放型经济新体制
40. 推动共建“一带一路” 高质量发展
41. 积极参与全球经济治理体系改革

## 12. 改善人民生活品质，提高社会建设水平

42. 提高人民收入水平
43. 强化就业优先政策
44. 建设高质量教育体系
45. 健全多层次社会保障体系
46. 全面推进健康中国建设
47. 实施积极应对人口老龄化国家战略
48. 加强和创新社会治理

## 13. 统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国

49. 加强国家安全体系和能力建设
50. 确保国家经济安全
51. 保障人民生命安全
52. 维护社会稳定和安全

## 14. 加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一

53. 提高国防和军队现代化质量效益
54. 促进国防实力和经济实力同步提升

## 15. 全党全国各族人民团结起来，为实现“十四五” 规划和二〇三五年远景目标而奋斗

55. 加强党中央集中统一领导
56. 推进社会主义政治建设
57. 保持香港、澳门长期繁荣稳定
58. 推进两岸关系和平发展和祖国统一
59. 积极营造良好外部环境
60. 健全规划制定和落实机制

## 政策解读

- 强调形成强大国内市场，构建双循环新发展格
- 第一次把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，强调在关键技术、核心技术方面要有重大突破，全面实施创新驱动战略。
- 我国可能会出现一批新的增长极
- 首次明确提出到2035年建成文化强国
- “十四五” 时期民生福祉达到新水平。
- 统筹发展与安全，让我国的基本盘更坚实、更具弹性和韧性

- 明确了明年宏观政策将以持续性、连续性，可持续性为基调，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，将强化国家战略科技力量作为第一工作重点，重视需求侧管理，推动经济进入到合理的增长区间。

	2020年中央经济会议	2019年中央经济会议	区别&解读
总目标	<ul style="list-style-type: none"> <li>扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好六稳工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间确保全面建成小康社会</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>统筹发展和安全，坚持扩大内需战略，强化科技战略支持，扩大高水平对外开放</li> </ul>
总要求	<ul style="list-style-type: none"> <li>宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，<b>政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。要用好宝贵时间窗口</b>，集中精力推进改革创新，以高质量发展为“十四五”开好局。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>要坚持稳字当头，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。要积极进取，坚持问题导向、目标导向、结果导向，在深化供给侧结构性改革上持续用力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升要继续抓重点、补短板、强弱项，确保全面建成小康社会。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>宏观政策不急转弯，把握好政策时度效，要用好宝贵时间窗口</li> <li><b>宽松力度明显弱于2019年，边际已经开始收紧</b></li> </ul>
货币政策	<ul style="list-style-type: none"> <li>保持对经济恢复的必要支持力度，<b>稳健的货币政策要灵活精准，合理适度，保持货币供应量和信贷总量同名义经济增速基本匹配</b>，保持宏观杠杆率基本稳定，处理好恢复经济和防风险关系</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>稳健货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，降低社会融资成本，深化金融供给侧改革，保持宏观杠杆率基本稳定，压实各方责任</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>2021年稳健杠杆将得到落实</li> <li>货币政策首提要和名义GDP相匹配，未来也将放缓，<b>流动性收紧可能超预期</b></li> </ul>
财政政策	<ul style="list-style-type: none"> <li>保持对经济恢复的必要支持力度，积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度，增强国家重大战略任务财力保障，在促进科技创新，加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为，抓实化解政府隐性债务风险共做，党政机关要过紧日子</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>积极的财政政策要加力提效，试试更大规模减税降费</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>提质增效，更可持续，抓实化解地方政府隐性债务风险</li> </ul>
重点工作	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>一是强化国家战略科技力量</b>，二是增强产业链供应链自主可控能力，三是坚持扩大内需这个战略基点，四是全面推进改革开放，五是解决好种子和耕地问题，<b>六是强化反垄断和防止资本无序扩张</b>，七是解决好大城市住房突出问题，八是做好碳达峰、碳中和工作。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>一、以新发展理念为行动先导，二、三大攻坚战：从“结构性去杠杆”而“稳定宏观杠杆率”，三、就业民生独立于稳增长；房地产调控总体延续关注旧改，四、积极财政政策从量到质，稳健货币政策引入新工具，五、农业、科技、基础设施等重点领域的高质量发展，六、经济体制改革与进一步对外开放</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>首次把科技排第一，强化国家战略科技力量、首次提出“避免新兴产业重复建设”</li> <li>房地产时隔两年再次列入重点工作，下一步会加大力度规范</li> <li>首次在中央经济工作会议上提“有序取消一些行政性限制消费购买的规定”，汽车等限购措施会以不同方式改革和松动。</li> <li>首次提出“强化反垄断和防止资本无序扩张”</li> <li>首次把碳达峰、碳中和列入重点工作</li> </ul>



- 《意见》共提出六个方面17项重点举措，旨在打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，提高上市公司质量，吸引优质企业上市，利好核心资产。

6个方面	17项重点举措
一、提高上市公司治理水平	(一) 规范公司治理和内部控制。
	(二) 提升信息披露质量。
二、推动上市公司做优做强	(三) 支持优质企业上市。
	(四) 促进市场化并购重组。
	(五) 完善上市公司融资制度。
	(六) 健全激励约束机制。
三、健全上市公司退出机制	(七) 严格退市监管。
	(八) 拓宽多元化退出渠道。
四、解决上市公司突出问题	(九) 积极稳妥化解上市公司股票质押风险。
	(十) 严肃处置资金占用、违规担保问题。
	(十一) 强化应对重大突发事件政策支持。
五、提高上市公司及相关主体违法违规成本	(十二) 加大执法力度。
	(十三) 推动增加法制供给。
六、形成提高上市公司质量的工作合力	(十四) 持续提升监管效能。
	(十五) 强化上市公司主体责任。
	(十六) 督促中介机构归位尽责。
	(十七) 凝聚各方合力。

## 影响&解读

- 部分是提高上市公司质量的基础，强调了**公司治理和信息披露**两个核心点
- **“推动上市公司做优做强”**和**“健全上市公司退出机制”**两部分覆盖了上市公司在资本市场的整个生命周期，强调打通入口，畅通出口，完善优胜劣汰的良性市场生态
- **“解决上市公司突出问题”**部分提出当前要下大力气解决的“痛点”是股票质押风险、资金占用、违规担保等问题
- 最后两部分包括**“提高上市公司违法违规成本”**和**“形成工作合力”**，则是目前提高上市公司质量的关键点和薄弱点。

- 《实施方案》共八方面、27项目标任务要求，赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权，推动深圳改革开放再出发，长期对中国整体的改革开放思路和节奏产生较大影响。

## 目标

- 2020年：推出一批重大改革措施，制定实施首批综合授权事项清单
- 2022年：各方面制度建设取得重要进展，形成一批可复制可推广的重大制度成果，试点取得阶段性成效
- 2025年：照耀领域和关联环节改革取得标志性成果，基本完成试点改革任务，为全国制度作出重要示范

### 完善要素市场化配置体制机制

1. 支持在土地管理制度上深化探索
2. 完善适应超大城市特点的劳动力流动制度
3. 支持在资本市场建设上先行先试
4. 加快完善技术成果转化相关制度
5. 加快培育数据要素市场
6. 健全要素市场评价贡献机制。

### 完善民生服务供给体制

1. 创新医疗服务体系
2. 探索扩大办学自主权
3. 优化社会保障机制
4. 完善文化体育运营管理体制

### 打造市场化法治化国际化营商环境

1. 进一步完善公平开放的市场环境
2. 打造保护知识产权标杆城市
3. 完善行政管理体制和经济特区立法
4. 优化创新资源配置方式和管理机制
5. 建立具有国际竞争力的引才用才制度。
6. 加大制度型开放力度
7. 扩大金融业、航运业等对外开放。

### 完善生态环境和城市空间治理体制

1. 健全生态建设和环境保护制度。
2. 提升城市空间统筹管理水平

## 影响&解读

### ➤ 影响

- 短期最直接的影响是将对深圳城市和本地企业发展有提振作用，
- 长期看会对中国整体的改革开放思路和节奏产生较大影响。

### ➤ 解读

- 赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权
- 支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，率先完善各方面制度，构建高质量发展体制机制，推进治理体系和治理能力现代化，加快形成全面深化改革、全面扩大开放新格局，
- 推动更高水平深港合作增强在粤港澳大湾区建设中的核心引擎功能，努力创建社会主义现代化强国的城市范例

- 《意见》促进民营企业改革发展的政策导向进一步细化，**明确切实降低企业生产经营成本、强化科技创新支撑、着力解决融资难题等重点支持举措**，既着眼于化解当前民营企业遇到的现实困难，又着力于稳固产业链增强民营企业发展后劲。

1	<b>切实降低企业生产经营成本</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>贯彻实施好阶段性减免社会保险费和降低社保费率政策等。对受疫情影响严重的中小企业，依法核准其延期缴纳税款申请。对小微企业2020年1月1日至2021年12月31日的工会经费，实行全额退还支持政策。持续推进将除高耗能以外的大工业和一般工商业电价全年降低5%。依法规范港口、班轮、铁路、机场等经营服务性收费。建立物流基础设施用地保障机制，引导各地合理设置投资强度、税收贡献等指标限制，鼓励通过长期租赁等方式保障物流用地。规范城市配送车辆通行管理，根据地方实际优化通行管理措施，鼓励发展夜间配送和共同配送、统一配送等集约化配送模式。</li></ul>
2	<b>强化科技创新支撑</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>支持民营企业承担国家重大科技战略任务。各地要加大将科技创新资金用于普惠型科技创新的力度，<b>通过银企合作、政府引导基金、科技和知识产权保险补助、科技信贷和知识产权质押融资风险补偿等方式，支持民营企业开展科技创新</b>。推动国家重大科研基础设施和大型科研仪器进一步向民营企业开放。鼓励民营企业和社会力量组建专业化的科学仪器设备服务机构，参与国家科研设施与仪器的管理与运营。实施企业“上云用数赋智”行动和中小企业数字化赋能专项行动</li></ul>
3	<b>完善资源要素保障</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>鼓励民营企业利用自有工业用地发展新产业新业态并进行研发创新，根据相关规划及有关规定允许增加容积率的，不增收土地价款等费用。对新能源汽车、商用车等行业新增产能，在符合市场准入要求条件下，公平给予资质、认证认可，不得额外设置前置条件。<b>深化工业产品生产许可证制度改革，除涉及公共安全、经济安全产品以外，不再实行许可证管理，对于保留许可证管理产品，审批权限下放至省级市场监管部门。</b></li></ul>
4	<b>着力解决融资难题</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>引导商业银行增加制造业民营企业信贷投放，大幅增加制造业中长期贷款，满足民营制造业企业长期融资需求。推动政府部门、公用事业单位、大型互联网平台向征信机构和信用评级机构开放企业信用信息，鼓励金融机构和征信机构、信用评级机构加强合作，利用大数据等技术手段开发针对民营企业的免抵押免担保信用贷款产品。支持大型企业协助上下游企业开展供应链融资。<b>依法合规发展企业应收账款、存货、仓单、股权、租赁权等权利质押贷款。积极探索将用能权、碳排放权、排污权、合同能源管理未来收益权、特许经营收费权等纳入融资质押担保范围。逐步扩大知识产权质押物范围，对企业专利权、商标专用权和著作权等无形资产进行打包组合融资，推动知识产权质押贷款增量扩面。</b>鼓励银行等金融机构根据企业物流、信息流、资金流的评价结果，提升制造业民营企业最高授信额度。支持民营企业开展债券融资，进一步增加民营企业债券发行规模。大力发展创业投资，支持民营企业创新发展。支持民营企业在全国中小企业股份转让系统、区域性股权市场挂牌交易和融资。</li></ul>

- 《意见》促进民营企业改革发展的政策导向进一步细化，**明确切实降低企业生产经营成本、强化科技创新支撑、着力解决融资难题等重点支持举措**，既着眼于化解当前民营企业遇到的现实困难，又着力于稳固产业链增强民营企业发展后劲。

5	<b>引导扩大转型升级投资</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>鼓励各类产业引导基金加大对民营企业的支持力度。<b>加快推动传统产业技术改造，向智能、安全、绿色、服务、高端方向发展</b>，加强检验检测平台、系统集成服务商等技术改造服务体系建设。保障各类市场主体平等参与项目建设运营。积极支持民营节能环保企业参与医疗废弃物处理处置、污水垃圾处理等工程建设。鼓励民营企业加大医疗器械生产制造投资，保障民营企业公平参与公共卫生基础设施建设。</li></ul>
6	<b>巩固和提升产业链水平</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>促进国家级新区、高新技术开发区、经济技术开发区、新型工业化产业示范基地等规模扩大、水平提升；鼓励各地建设中小微企业产业园、小型微型企业创新创业示范基地、标准化厂房及配套设施。推动中西部和东北地区积极承接东部地区制造业民营企业转移，支持承接产业转移示范区等重点功能平台建设，为制造业民营企业有序转移创造条件。</li></ul>
7	<b>深入挖掘市场需求潜力</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>加快<b>电网企业剥离装备制造等竞争性业务，进一步放开设计施工市场</b>，推动油气基础设施向企业公平开放。<b>进一步放开石油、化工、电力、天然气等领域节能环保竞争性业务</b>。制定鼓励民营企业参与铁路发展的政策措施，<b>支持民营企业参与重大铁路项目建设以及铁路客货站场经营开发、快递物流等业务经营</b>。<b>依法支持社会资本进入银行、证券、资产管理、债券市场等金融服务业</b>。推动检验检测机构市场化改革，<b>鼓励社会力量进入检验检测市场</b>。扩大基础设施建设投资主体，规范有序推进PPP项目，营造公平竞争的市场环境，带动民营企业<b>参与5G网络、数据中心、工业互联网</b>等新型基础设施投资建设运营。<b>扩大机器人及智能装备在医疗、助老助残、康复、配送以及民爆、危险化学品、煤矿、非煤矿山、消防等领域应用</b>。</li></ul>
8	<b>鼓励引导民营企业改革创新</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>鼓励民营企业构建现代企业产权结构。</li></ul>
9	<b>统筹推进政策落实</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>鼓励各地建立统一的民营企业政策信息服务平台，畅通企业提出意见建议直通渠道，开展民营企业转型升级综合改革试点，探索解决民营企业转型升级面临突出问题的有效路径和方式</li></ul>

# 国家重要政策 | 《国务院办公厅关于全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制的指导意见》、《企业名称登记管理规定》

- 《意见》和《规定》均基于国务院关于深化“放管服”改革和优化营商环境的要求。《意见》有助于地方政府进一步细化明确实行告知承诺制的证明事项，简化行政流程；《规定》建立了企业名称自主申报制度，有助于完善了企业名称的基本规范。

## 《国务院办公厅关于全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制的指导意见》

主要任务	明确实行告知承诺制的证明事项
	确实行告知承诺制的涉企经营许可事项范围
	确定告知承诺制的适用对象
	加强事中事后核查
	加强信用监管
保障措施	强化风险防范措施
	加强组织领导、开展培训宣传、加强督促检查

## 《企业名称登记管理规定》26条措施

1	为了规范企业名称登记管理，保护企业的合法权益，维护社会经济秩序，优化营商环境，制定本规定。
2	县级以上人民政府市场监督管理部门（以下统称企业登记机关）负责中国境内设立企业的企业名称登记管理。国务院市场监督管理部门主管全国企业名称登记管理工作，负责制定企业名称登记管理的具体规范。省、自治区、直辖市人民政府市场监督管理部门负责建立本行政区域统一的企业名称申报系统和企业名称数据库，并向社会开放。
3	企业登记机关应当不断提升企业名称登记管理规范化、便利化水平，为企业和群众提供高效、便捷的服务。
4	企业只能登记一个企业名称，企业名称受法律保护。
5	企业名称应当使用规范汉字。民族自治地方的企业名称可以同时使用本民族自治地方通用的民族文字。
6	企业名称由行政区划名称、字号、行业或者经营特点、组织形式组成。跨省、自治区、直辖市经营的企业，其名称可以不含行政区划名称；跨行业综合经营的企业，其名称可以不含行业或者经营特点。
7	企业名称中的行政区划名称应当是企业所在地的县级以上地方行政区划名称。市辖区名称在企业名称中使用时应同时冠以其所属的设区的市的行政区划名称。开发区、垦区等区域名称在企业名称中使用时应与行政区划名称连用，不得单独使用。
8	企业名称中的字号应当由两个以上汉字组成。县级以上地方行政区划名称、行业或者经营特点不得作为字号，另有含义的除外。
9	企业名称中的行业或者经营特点应当根据企业的主营业务和国民经济行业分类标准标明。国民经济行业分类标准中没有规定的，可以参照行业习惯或者专业文献等表述。
10	企业应当根据其组织结构或者责任形式，依法在企业名称中标明组织形式
11	企业名称不得有下列情形
12	企业名称冠以“中国”、“中华”、“中央”、“全国”、“国家”等字样，应当按照有关规定从严审核，并报国务院批准。国务院市场监督管理部门负责制定具体管理辦法。
13	企业分支机构名称应当冠以其所附属企业的名称，并缀以“分公司”、“分厂”、“分店”等字样。境外企业分支机构还应当名称中标明该企业的国籍及责任形式。
14	企业集团名称应当与控股企业名称的行政区划名称、字号、行业或者经营特点一致。控股企业可以在其名称的组织形式之前使用“集团”或者“（集团）”字样。
15	有投资关系或者经过授权的企业，其名称中可以含有另一个企业的名称或者其他法人、非法人组织的名称。
16	企业名称由申请人自主申报
17	在同一企业登记机关，申请人拟定的企业名称中的字号不得与下列同行业或者不使用行业、经营特点表述的企业名称中的字号相同
18	企业登记机关对通过企业名称申报系统提交完成的企业名称予以保留，保留期为2个月。设立企业依法应当报经批准或者企业经营范围内有在登记前须经批准的项目的，保留期为1年。
19	企业名称转让或者授权他人使用的，相关企业应当依法通过国家企业信用信息公示系统向社会公示。
20	企业登记机关在办理企业登记时，发现企业名称不符合本规定的，不予登记并书面说明理由。
21	企业认为其他企业名称侵犯本企业名称合法权益的，可以向人民法院起诉或者请求为涉嫌侵权企业办理登记的企业登记机关处理。
22	利用企业名称实施不正当竞争等行为的，依照有关法律、行政法规的规定处理。
23	使用企业名称应当遵守法律法规，诚实守信，不得损害他人合法权益
24	申请人登记或者使用企业名称违反本规定的，依照企业登记相关法律、行政法规的规定予以处罚。
25	企业登记机关对不符合本规定的企业名称予以登记，或者对符合本规定的企业名称不予登记的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处分。
26	本规定自2021年3月1日起施行

- 各地方在科技创新、推动智能化建设、人才培育以及加快新基建创新应用，重点培养技术转移人才，贸易投资自由化便利化水平等方面进一步提升。

政策类型	发布日期	文件名称	主要内容
人才政策	11月23日	《上海引进人才申办本市常住户口办法》	<ul style="list-style-type: none"> <li>适用对象：在本市行政区域内注册的用人单位引进本市紧缺急需的国内优秀人才，适用本办法，</li> <li>人才类型：<b>1、高层次人才；2、重点机构紧缺急需人才；3、高技能人才；市场化创新创业人才；专门人才和其他特殊人才。</b></li> </ul>
	11月26日	《珠海市关于进一步放宽我市人才引进及入户条件的通知》	<ul style="list-style-type: none"> <li>放宽部分人才的引进条件：<b>一是放宽学历</b>，将具有国家教育部承认的大专（高职）以上学历人员、人社部承认的技工院校高级工班及以上毕业生纳入人才引进范围；<b>二是放宽年龄</b>，学历人才、职称人才、具有国家职业资格等级的技能人才、重点企业一线优秀员工的引进年龄统一为男性50周岁以下、女性45周岁以下；<b>三是放宽技能型人才的限制条件</b>，取消引进三级、四级国家职业资格证书技能人才须“与工作岗位匹配”的限制条件。<b>四是放宽“先落户后就业”人才引进条件</b>。将“先落户后就业”条件统一放宽为“毕业5年内”。</li> </ul>
	12月16日	《广州市差别化入户市外迁入管理办法》	<ul style="list-style-type: none"> <li>差别化入户实施范围内就业或创业，且同时符合下列条件的人员，可将户籍迁入我市，在差别化入户实施范围内的行政区办理登记入户。<b>1、拥有国内普通高校全日制本科学历或学士学位（单证），或拥有国内普通高校全日制大专学历，或全日制技师学院预备技师班、高级工班毕业人员；年龄在28周岁及以下；申报时须在差别化入户实施范围区域内连续缴纳社会保险满12个月。</b></li> </ul>

# 目录

## ■ 全国重点政策

## ■ 河南及各重要城市政策解析

- 郑州政策
- 平顶山政策
- 信阳政策
- 开封政策
- 周口政策

## ■ 郑州智慧城市政策



## 2020年第四季度河南省政策汇总表

城市	发布时间	文件名称	内容
河南省	11.03	《关于建立新兴产业链工作推进机制的通知》	<ul style="list-style-type: none"> <li>建立新兴产业链工作推进机制，助力河南省新型产业发展</li> </ul>
	11.26	《关于推进产业集聚区用地提质增效促进县域经济高质量发展的意见》	<ul style="list-style-type: none"> <li>从四个方面提出13条意见，全面提升产业集聚区节约集约用地水平，推进产业集聚区“二次创业”，促进县域经济高质量发展</li> </ul>
	11.26	《关于印发全省产业集聚区“百园增效”行动方案的通知》	<ul style="list-style-type: none"> <li>计划到2022年年底，整備、盘活产业集聚区50万亩存量建设用地，全面建立工业用地“标准地”出让和全生命周期管理制度，力争经过3—5年工业用地“标准地”出让和全生命周期管理制度更加完善，工业用地亩均税收达到15万元</li> </ul>
	12.03	《支持老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区建设若干政策措施》	<ul style="list-style-type: none"> <li>推进河南西部（洛阳-平顶山）国家老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区、鹤壁省级老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区高质量发展</li> </ul>
	12.11	《河南省营商环境优化提升行动方案（2020版）》	<ul style="list-style-type: none"> <li>设定了近两年目标，提出全省全面推进营商环境“116”优化提升行动，以“1”个总体方案为基础，聚焦16个重点领域</li> </ul>
	12.11	《河南省数字政府建设总体规划（2020—2022年）》	<ul style="list-style-type: none"> <li>规划确定了我省数字政府建设的指导思想、基本原则和建设目标、七大体系建设，数据枢纽港的功能定位等相关内容</li> </ul>

第四季度河南省政策主要集中在**改善营商环境、推动产业结构升级**（发展新兴产业；推动传统老工业城市以及资源型城市的产业结构升级，推动产业园区的高质量发展）、**打造河南省数字政府**三个方面

资料来源：河南省政府官网



## 建立新兴产业链工作推进机制，助力河南省新兴产业发展

- 2020年11月03日，为加快新兴产业发展，培育新兴产业链，壮大发展新动能，河南省政府发布《关于建立新兴产业链工作推进机制的通知》。

### 新兴产业链工作责任分工

- 实行链长牵头、部门负责工作机制。**围绕新型显示和智能终端、生物医药、节能环保、新能源及网联汽车、新一代人工智能、网络安全、尼龙新材料、智能装备、智能传感器、5G等10个新兴产业链，按照“一个产业链、一个方案、四个清单、一套班子、一抓到底”的原则，成立由省级领导同志为链长，省发展改革委、工业和信息化厅负责统筹推进的工作专班。
- 实行清单管理、按月调度工作机制。**制定新兴产业链重点事项、重点园区、重点企业、重点项目清单。重点事项清单由省政府有关部门负责推进，其他三个清单由所在省辖市政府、济源示范区管委会和郑州航空港经济综合实验区管委会负责推进。
- 实行信息共享、定期通报工作机制。**各地、各有关部门及河南投资集团有限公司、中原豫资投资控股集团有限公司要定期梳理新兴产业招商动态、重点企业和项目对接、重大战略合作意向等情况，及时报省发展改革委汇总，实现信息共享。

产业链	链长	牵头单位
节能环保	黄强、王新伟	省发展改革委
新一代人工智能	张维宁、王新伟	省发展改革委
智能传感器	霍金花、王新伟	省工业和信息化厅
网络安全	张震宇、王新伟	省发展改革委
新型显示和智能终端	王新伟	省发展改革委
生物医药	王新伟	省发展改革委
新能源及网联汽车	王新伟	省发展改革委
尼龙新材料	王新伟	省工业和信息化厅
智能装备	王新伟	省工业和信息化厅
5G	王新伟	省工业和信息化厅

## 建立新兴产业链工作推进机制，助力河南省新兴产业发展

- **以创新为核心：**此次河南产业链链长制的诞生，是把创新摆在发展全局的突出位置，补齐新兴产业链短板和突破关键领域，是推动河南高质量、跨越式发展的重要举措。
- **以新兴产业为导向：**围绕新型显示和智能终端、生物医药、节能环保、新能源及网联汽车、新一代人工智能、网络安全、尼龙新材料、智能装备、智能传感器、5G等10个新兴产业链。
- **链长制即领导责任制：**省发展改革委、省工业和信息化厅要分别牵头，不同部门的职能领导负责不同类型的产业类型。
- **分层级发展：**按照“较好基础、一定基础、起步阶段”三个层次，确定产业链发展方向和目标任务。其中有“较好基础”的5个新兴产业，生物医药、节能环保、尼龙新材料、智能装备、新能源及网联汽车，壮大规模抢抓机遇形成竞争新优势；有“一定基础”的3个新兴产业，新型显示和智能终端、网络安全、智能传感器，培育引进龙头企业，快速占领市场做大规模；处于“起步阶段”的2个新兴产业，新一代人工智能、5G，强化市场应用示范，抢占发展先机打造发展热点地区。

## 河南推进产业集聚区“二次创业”，促进县域经济高质量发展

- 2020年11月26日，河南省政府印发《关于推进产业集聚区用地提质增效促进县域经济高质量发展的意见》，从四个方面提出13条意见，全面提升产业集聚区节约集约用地水平，推进产业集聚区“二次创业”，促进县域经济高质量发展。

### 坚持规划引领，强化源头管控

严格规划管理  
引导工业项目入区  
严格工业用地使用标准

### 坚持规划引领，强化源头管控

实行工业用地弹性出让  
推行工业用地“标准地”出让  
促进新型产业用地发展



### 盘活存量土地，提升利用水平

以存定增促进消化已批未供土地  
积极稳妥处置已批未供即用地  
坚持以用为先处置闲置土地  
创新模式盘活低效工业用地

### 建立长效机制，促进土地高效利用

完善土地要素二级市场配置机制  
建立工业项目用地全生命周期管理机制  
完善节约集约用地奖惩罚机制

各地政府要合理确定产业集聚区用地规模、结构、布局以及各类设施配建标准，不得规划建设宽马路、大广场、大绿地等形象工程。产业集聚区相关规划的空间布局应符合国土空间总体规划。以发展工业为主的产业集聚区，其工业、仓储物流用地比例不得低于60%

## 整合工业存量用地，提高工业用地亩均税收

- 2020年11月26日，河南省政府印发《关于印发全省产业集聚区“百园增效”行动方案的通知》，计划到2022年年底，整备、盘活产业集聚区**50万亩存量建设用地**，全面建立工业用地“标准地”出让和全生命周期管理制度，力争经过3—5年工业用地“标准地”出让和全生命周期管理制度更加完善，**工业用地亩均税收达到15万元**。

### 主要任务

- 加快推进区域评估（2021全面实施）
- 编制产业集聚区国土空间规划（2021年年底前）

绘好产业集聚区规划  
一张图

- 省级细化标准规范和行业政策（2021年6月底前）
- 各地制定具体实施细则（2020年年底前）

织好产业集聚区用地政策体系  
一张网

- 全面摸清低效用地底数（2020年年底前）
- 妥善处置闲置土地（2022年年底前）
- 分类推进低效工业用地再开发（2022年年底）

打赢产业集聚区存量低效用地盘活攻坚战

- 积极推进“标准地”出让（2021年在全省推开）

打赢工业用地标准地出让

- 健全土地高效利用评价体系（2022年年底前）

开展产业集聚区土地高效利用评价体系

## 推动传统老工业城市与资源型城市产业转型升级与升级

- 为加快推进河南西部（洛阳-平顶山）**国家老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区、鹤壁省级老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区高质量发展**，省发改委发布《支持老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区建设若干政策措施》。

### 深化“放管服”改革

- 赋予县（区、市）更多市级行政审批权限，并按照“同级审批”的原则依法将相关前置审批下放

### 培育壮大新兴产业

- 支持示范区智能装备、尼龙新材料、新能源及网联汽车等领域园区、企业和项目放

### 强化创新平台建设

- 支持创建创新中心、技术创新与转化平台以及国家级产业创新等国家级创新平台建设

### 开展产品产销对接

建设河南名牌、地理标志等名优产品，及那是工业共享云平台，工业互联网平台建设

### 实行财政优惠政策

- 省级财政部门在测算新增地方政府债务限额时，将示范区符合条件的重大公益性项目建设资金需求纳入分配因素

### 强化资源要素保障

- 推动示范区内政府投资公司与产业龙头企业合作设立创业投资基金和产业投资基金

### 探索优化金融服务

- 鼓励金融机构对示范区在贷款额度、融资总量、授信准入等方面予以倾斜支持，下放并提高审批权限

### 加大污染防治支持

- 加大对示范区大气、水、土壤污染防治方面的政策、资金支持力度，对符合污染防治专项资金支持方向的项目给予支持。

### 创新园区工作机制

- 优先支持示范园区、重点园区开展规划修编和管理体制改革，创新示范园区、重点园区环评机制。

### 推动实施重大工程

- 完善示范区区域交通基础设施网络。加快洛阳高端装备制造、平顶山尼龙城、鹤壁中原光谷等重大产业基地建设

原本粗放型发展的传统工业城市与资源型城市已不适当今高质量发展的时代要求

推动其产业转型升级，对于推动区域高质量发展，优化区域经济布局以及维护产业链供应链稳定具有重要作用

## 推动全省营商环境整体水平全面提升

- 为推进营商环境改革，加快政策集成创新，河南省于2020年12月11日发布《河南省营商环境优化提升行动方案（2020版）》，设定了近两年目标，**提出全省全面推进营商环境“116”优化提升行动，以“1”个总体方案为基础，聚焦16个重点领域。**

### 一个总体方案

重点围绕	<ul style="list-style-type: none"><li>“开办企业” “办理建筑许可” “获得电力” “获得用水勇气” “不动产登记” “缴纳税费” “跨境贸易” “办理破产” “获得信贷” “执行合同” “政府采购” “招标投标” “政务服务” “市场监管” “知识产权” “包容普惠创新” 16项营商环境评价指标，开展优化营商环境优化提升活动</li></ul>
2020年目标	<ul style="list-style-type: none"><li>明确提高2020年底前，全省营商环境评价各项指标普遍提升10%以上，其中办理建筑许可、不动产登记、跨境贸易、政府采购等4项指标较2019年均提升50%以上；开办企业、获得电力、办理破产、执行合同、知识产权等5指标较2019年均提升30%以上</li></ul>
2021年目标	<ul style="list-style-type: none"><li>2021年底，各项指标在2020年基础上再提升20%左右，力争开办企业、获得电力、办理建筑许可、获得用水勇气、不动产登记、政府采购、招标投标、市场监管、缴纳税费9项指标达到或接近国内前沿水平，全省营商环境整体水平全面提升</li></ul>

## 16个专项指标提升方案

《开办企业提升专项行动方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>到2021年争取全省半数以上地市企业开办时间压缩至1个工作日</li> </ul>	《获得信贷提升专项行动方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>2021年实现信用信息工作持续深化,贷款可获得性和便利度明显提高</li> </ul>
《办理建筑许可提升专项行动方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>到2021年底前全省社会投资小型低风险产业类项目办理建筑许可环节精简6个以内办理,时间压缩至40天以内</li> </ul>	《执行合同提升专项行动方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>到2021年底将解决商业纠纷平均用时降低到220以下</li> </ul>
《获得电力提升专项行动方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>到2020年底实现24项全办电业实现线上“一次都不跑”</li> </ul>	《政府采购提升专项行动方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>2021年实现市级以上预算单位采购意向公开建立信息公开监测机制</li> </ul>
《获得用水用气提升专项方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>到2021年底实现水气用户报装时间进一步压缩至3个工作日内</li> </ul>	《招标投标提升专项行动方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>2021年实现招标投标过程在线监管全覆盖</li> </ul>
《不动产登记提升专项行动方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>到2021年底力争省直辖市实现不动产登记异地可办</li> </ul>	《政府服务提升专项行动方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>2021年省市县三级政务服务事项不见面审批占比均达到90%</li> </ul>
《缴纳税费提升专项行动方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>到2021年底前实现纳税次数、纳税时间同比再压缩5%</li> </ul>	《市场监管提升专项行动方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>2021年市场监管领域“双随机、一公开”监管覆盖率达到91%</li> </ul>
《跨境贸易提升专项行动方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>到2021年底争取全省口岸整体通关时间比2017年压缩50%以上</li> </ul>	《知识产权提升专项行动方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>2021年知识产权保护社会满意度达到80非诉讼机构覆盖面达到80%</li> </ul>
《办理破产提升专项行动方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>2021年破产案件平均审理用时再缩短约30%,控制在600天左右</li> </ul>	《包容普惠创新提升专项行动方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>2021年综合立体交通体系更加完善,生态环境治理持续改善,人才流动便利度全面提升</li> </ul>

- 为统筹推进河南省政务服务数字化转型，河南省人民政府于2020年12月11日发布《河南省数字政府建设总体规划（2020—2022年）》。规划确定了我省数字政府建设的指导思想、基本原则和建设目标、七大体系建设，数据枢纽港的功能定位等相关内容。

## 总体目标

- 完善“全省一盘棋”工作机制，以公共服务大数据化为引领，强化需求驱动、业务驱动和数据驱动，加快应用建设和数据共享，推动云网融合，系统性、整体性、协同性推进全省数字政府建设。
- 到2020年年底，顶层设计基本完成，政策法规等制度体系建设全面启动，科学管理架构基本形成；
- 到2021年年底，省大数据中心等重大基础设施建设取得重大突破，“豫系列”政务服务品牌体系基本形成，网上政务服务支撑能力大幅提升；
- 到2022年年底，完备的制度标准规范体系成熟定型，以“一网通办”“一网通管”“一网通享”“一网通贷”为核心的“豫事网办”河南模式在全国获得广泛认可，我省数字政府建设整体水平迈入全国先进行列，建成数字政府建设国家标杆省。

## 总体架构

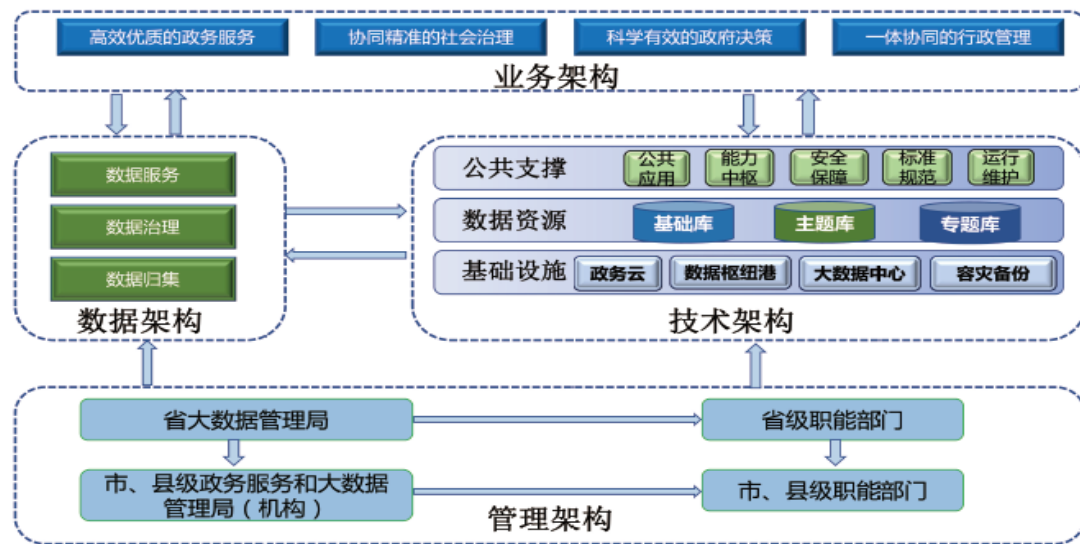


图1：数字政府整体架构图

- 紧围绕数字政府建设目标和愿景，以利企便民为导向，以业务协同为主线，以数据治理为驱动，以增强基础设施能力为支撑，打造管理、业务、数据、技术“四位一体”的数字政府总体架构。



## 建设内容-七大体系

- 一. 集约强大的基础设施体系。**建设省、市、县三级一体化的省大数据中心；建设数据功能体系，主要任务为“建库、聚数、赋能”；建设数据保障体系。
- 二. 完善电子政务外网“一张网”。**提高电子政务外网支撑能力；整合各部门业务专用网；建设全省“1+18”数字政府云；建设容灾备份设施。
- 三. 统一共享的公共支撑体系。**完善应用系统基础支撑体系；完善保障体系；统一标准规范体系；健全运行维护体系。
- 四. 高效优质的政务服务体系。**推进一体化政务服务纵深发展；促进营商环境优化提升；完善公共服务应用体系。
- 五. 协同精准的社会治理体系。**“互联网+监管”应用；加强“一网通管”的社会治理应用；建设生态环境和自然资源保护应用体系。
- 六. 科学有效的政府决策体系。**建立政务决策支持系统；推动经济运行大数据分析应用；强化应急安全领域决策支撑等。
- 七. 一体协同的行政管理体系。**整合政务协同办公平台；整合移动办公APP。

## 国家（郑州）数据枢纽港

- 按照“立足河南、辐射中部、服务全国”的思路，建设建设国家（郑州）数据枢纽港实现全量数据汇聚共享，促进**数字政府、数字经济、数字河南**联动发展。
- 重点推进**数据枢纽港数脑、数网、数纽、数链、数盾**5大核心工程和数字应用体系建设，加强与数据枢纽港相适配的电力、交通、安全等基础设施建设。

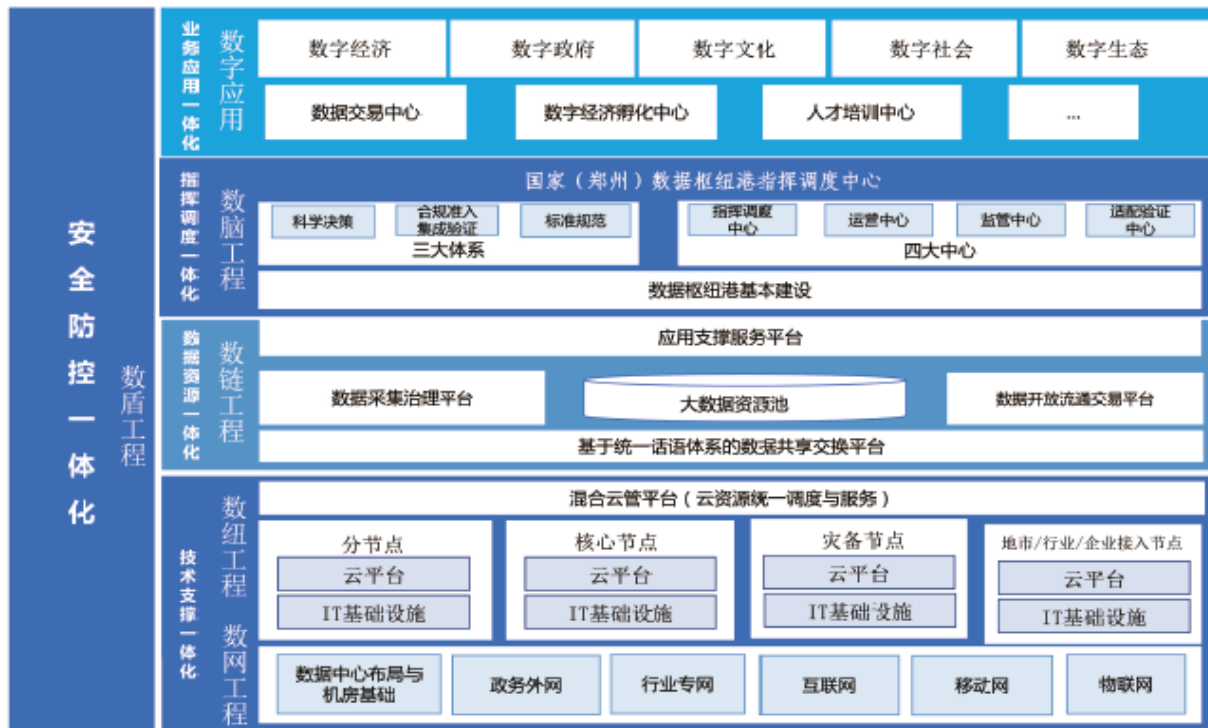


图7：数据枢纽港总体架构

## 2020年第四季度河南省主要城市政策汇总表

城市	发布时间	文件名称	内容
郑州市	11.10	《关于进一步加强政府性融资担保体系建设支持小微企业和“三农”发展的实施意见》	<ul style="list-style-type: none"> <li>未来2021年市、县级政府性融资担保机构注册资本，分别达到5亿元以上和2亿元以上，2022年市、县级政府性融资担保机构注册资本，力争分别达到10亿元以上和3亿元以上。</li> </ul>
	12.16	《关于加快5G新型基础设施建设的实施意见》	<ul style="list-style-type: none"> <li>重点部署11大任务，加快5G新型基础设施建设。</li> </ul>
	12.29	《郑州市加快推进新型智慧城市建设的指导意见》	<ul style="list-style-type: none"> <li>明确了今后一个时期郑州市推进新型智慧城市建设的的基本原则、发展目标、总体架构和重点任务</li> </ul>
开封	12.2	《关于进一步加强文化和旅游市场管理工作的意见》	<ul style="list-style-type: none"> <li>对疫情防控、提升服务质量、繁荣文化旅游市场以及综合监管等方面提出指导</li> </ul>
	12.10	《开封市支持“四个50”企业发展若干政策》	<ul style="list-style-type: none"> <li>对“四个50”企业给与财政支持、金融服务支持以及政府服务支持</li> </ul>
平顶山	10.12	《关于加快推进平顶山高新区“一区多园”联动发展的意见》	<ul style="list-style-type: none"> <li>提出从产业布局、协同招商、政策共享等方面充分发挥高新区品牌效应和高新技术产业集聚效应，提高产业竞争力和自主创新能力</li> </ul>
信阳	9.24	《民营经济“两个健康”百县提升行动暨“一联三帮”保企稳业专项行动》	<ul style="list-style-type: none"> <li>提升信阳市营商环境，推动全市民营经济发展进入新境界、迈上新台阶</li> </ul>
	12.25	《信阳市社会投资小型低风险产业类项目审批改革实施方案》	<ul style="list-style-type: none"> <li>持续优化市营商环境，进一步提升风险较低的工程建设项目审批效率和服务质量</li> </ul>
周口	12.20	《周口市加快5G网络建设和产业发展三年行动计划（2020—2022年）》	<ul style="list-style-type: none"> <li>为实现周口市5G产业发展目标，市政府将核心目标拆解成五个具体任务，包括加快5G网络建设、着力推进5G技术创新、大力发展5G产业、深入拓展5G应用场景和强化5G安全保障</li> </ul>

### 第四季度河南省主要地市集集中在

### 企业健康发展、5G网络基础设施建设以及企业金融扶持三大方面

资料来源：各地市政府官网

■ 2020年12月16日，郑州市政府发布《关于加快5G新型基础设施建设的实施意见》，**重点部署11大任务，加快5G新型基础设施建设**

## 重点部署11大任务

布局规划	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>加快5G基站布局规划。</b>加快郑州市5G基站建设发展规划编制，全面推进5G基站站址、电力等配套设施共建共享，加强5G基础设施信息系统建设，建成5G基础设施资源“一张图”</li> </ul>	审批流程	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>优化建设审批流程。</b>优化公共场所基站入场建设审批流程，减免相关费用，清理规范前置审批条件。管理部门提高审批效率，缩短审批时限</li> </ul>
网络覆盖	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>大力推进5G网络覆盖工程。</b>2020年重点推进市辖区场景区域连续覆盖，县城重点区域覆盖。2021年重点推进县城以上区域连续覆盖，乡镇农村重点区域覆盖</li> </ul>	电力保障	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>加强基站电力供应保障。</b>编制5G基站配电专项规划，解决就近取电以及电力扩容难题，力争到2022年全市转供电基站占比降至20%以内</li> </ul>
开放共享	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>加大公共资源开放共享力度。</b>编制公共场所资源开放目录，免费开放各级党政机关、企事业单位、各类教育机构、医疗机构等所属设施以及公路、绿地、机场、地铁、大型场馆、景区等公共设施和公益性场所</li> </ul>	配套建设	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>加强通信基础设施配套建设与保护。</b>统筹考虑通信基础设施建设需求，将通信管线、基站、铁塔建设一并纳入规划</li> </ul>
管道资源	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>强化电信管道资源开放。</b>降低管道租用费用，区县（市）管道租用费参照通信工程预算定额计取，视具体情况可在定额基础上上下浮动5%-10%</li> </ul>	技术创新	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>进5G技术创新。</b>加快5G与云计算、大数据、物联网、人工智能、智能传感等技术融合，推动重点行业的5G应用场景的技术创新</li> </ul>
共建共享	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>推进基础设施共建共享。</b>支持电信企业推动通信杆（塔）与电力、市政、交通、公安等行业的杆（塔）、站址资源共建共享，推动“通信塔”与“社会塔”深入共建和开放共享</li> </ul>	建设先行区	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>建设5G应用创新先行区及应用推广示范区。</b>推动5G与物联网、边缘计算、人工智能等新技术协同应用；加快在智能制造、智慧城市、智慧医疗等领域融合发展</li> </ul>
集聚发展	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>加快5G产业链集聚发展。</b>加快5G企业培育、载体建设，推进5G产业链发展协同，形成一批具有核心竞争力的5G骨干企业，打造5G产业示范园区</li> </ul>		

## 加强政府性融资担保体系建设支持小微企业与“三农”发展

- 2020年11月10日，郑州市人民政府办公厅发布《关于进一步加强政府性融资担保体系建设支持小微企业和“三农”发展的实施意见》，《实施意见》指出未来2021年市、县级政府性融资担保机构注册资本，**分别达到5亿元以上和2亿元以上**，2022年市、县级政府性融资担保机构注册资本，力争**分别达到10亿元以上和3亿元以上**。

### 加强监管考核

将政府性融资担保机构工作开展及功能发挥情况纳入对各开发区管委会、各区县（市）人民政府的年度工作责任目标考核范围。研究制定政府性融资担保机构绩效考核办法，尽职免责制度等

### 强化政策激励

建立资本金持续补充机制，重点对年化担保费率降至1.5%以下的新增单户1000万元及以下的小微企业和“三农”主体的融资担保业务给予担保费补贴。



### 完善政府性融资担保体系

通过加强市、县级政府性融资担保机构建设，做大做强市级政府性融资担保机构，实现政府性融资担保业务区县（市）全覆盖，做优专业性融资担保机构，完善政府性融资担保公司治理结构五个维度发力，提升我市政府性融资担保公司数量、质量、业务覆盖面

### 引导政府性融资担保机构聚焦主业、降费让利

各级政府性融资担保机构要坚守支小支农融资担保主业，积极为小微企业和“三农”主体融资增信，支小支农担保业务占比逐步达到80%以上

### 构建可持续的银担合作机制

明确银担风险分担比例和责任，建立省再担保机构、政府性融资担保机构、银行业金融机构三方2：6：2的风险分担机制

- 为推动开封文化和旅游产业高质量发展、建设文化旅游强市，开封市政府于2020年12月2日提出《关于进一步加强文化和旅游市场管理工作的意见》，对**疫情防控、提升服务质量、繁荣文化旅游市场以及综合监管**等方面提出指导。

## ■ 加强常态化疫情防控工作

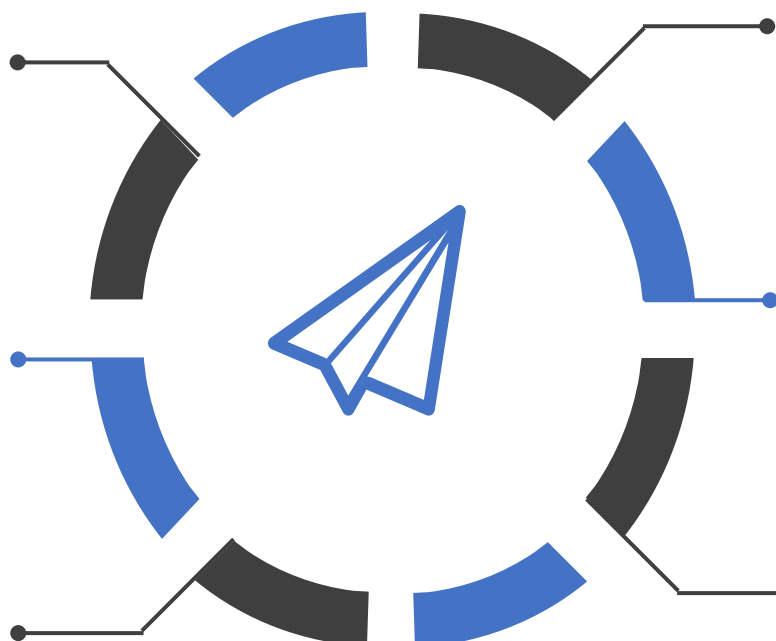
- 坚持防控优先；加强分类指导；强化责任落实

## ■ 持续提升服务质量

- 提升景区景点服务水平；提升旅游住宿服务水平；提升旅行社服务水平；提高导游和领队业务能力

## ■ 加大突出问题整治力度

- 整治文化市场经营场所突出问题；整治“不合理低价游”和非法经营；超范围经营旅行社业务等问题；整治导游不正当执业行为



## ■ 繁荣文化和旅游市场

- 培育壮大市场主体、培育旅游新业态；挖掘消费潜能、扩大夜间于周末文旅消费；优化营商环境

## ■ 严守文化和旅游市场安全底线

- 深化安全宣传教育；突出重点加强防范；完善应急处置机制

## ■ 提升综合监管效能

- 强化县、区属地管理；规范“1+3+N+1”旅游市场综合监管机制；构建以信用为基础的新型监管机制；加强执法监督工作

- 为支持实体经济发展，激发“四个50”企业发展动力，日前，开封市政府网站发布《开封市支持“四个50”企业发展若干政策》。对“四个50”企业给与**财政支持、金融服务支持以及政府服务支持**。

## 发挥激励引导作用，加大财政支持力度

- 对主营业务收入增长20%以上的龙头企业，以其上年度主营业务收入和上缴增值税为基数，参照其增值税增长部分地方留成的30%以内，由受益财政按现行财政体制给予适当奖励，年度补助金额最高不超过100万元。
- 支持双高企业倍增发展。（1）主营业务收入2000—5000万元的，增速达到50%以上；（2）主营业务收入5000万元—1亿元的，增速达到30%以上；（3）主营业务收入1亿元以上的，增速达到20%以上。满足上述条件的双高企业给予一次性20万元奖励。
- 对动态入库企业给予支持。由统计部门帮助企业指导申报，完善资料。对当年进入规模企业库的企业，给予一次性5万元奖励，其它首次进入规模企业库的工业企业参照执行。

## 解决融资难融资贵问题，提升金融服务标准

- 积极将双高企业纳入上市后备企业库，优先给予上市扶持，提供培训、融资、管理、信息等方面的服务，为企业上市融资做好前期规范和咨询辅导等培育工作
- 将动态入库和重点纾困企业列入普惠金融重点支持范围，鼓励全市银行业金融机构加大普惠金融信贷投放力度，助力企业发展。
- 优先将“四个50”企业纳入银企对接范围，鼓励金融机构对接“四个50”企业，提供金融服务。
- 争取使用省大数据金融服务对接开放平台，对符合条件的“四个50”企业提供免抵押免担保业务。
- 优先上报“四个50”企业中满足企业债券发行要求条件的企业。

## 优化政务服务水平，提高政策执行效率

- 优先对“四个50”企业提供一对一分包服务，在全市“一联三帮”大活动下，建立“四个50”企业问题台账，督促各级各部门予以帮服。
- 在各办税服务厅设立“四个50”企业服务绿色通道，设立专人专岗窗口，提升企业办税效率。对企业合理需求限时办理，一般情况下5个工作日内办结。
- 对“四个50”企业有针对性地开展“滴灌式”精准辅导，分期分批组织开展涉税专题讲座和“一对一”精细化政策辅导。
- 全力推进“四个50”企业投资建设审批制度改革，进一步规范审批事项，压缩审批时限，优化审批流程，从立项到竣工验收全过程审批承诺时限不超过68个工作日。

备注：“四个50”企业是指50家龙头企业、50家“双高”企业、50家困难企业和50家动态入库企业

# 平顶山重点政策 | 《关于加快推进平顶山高新区“一区多园”联动发展的意见》

- 10月12日，平顶山发布《关于加快推进平顶山高新区“一区多园”联动发展的意见》，提出从**产业布局、协同招商、政策共享**等方面充分发挥高新区品牌效应和高新技术产业集聚效应，提高产业竞争力和自主创新能力。

一  
推进“一区多园”布局

三  
推进政策共享共用

五  
严格执行现行财政管  
理体制

七  
全面优化营商环境

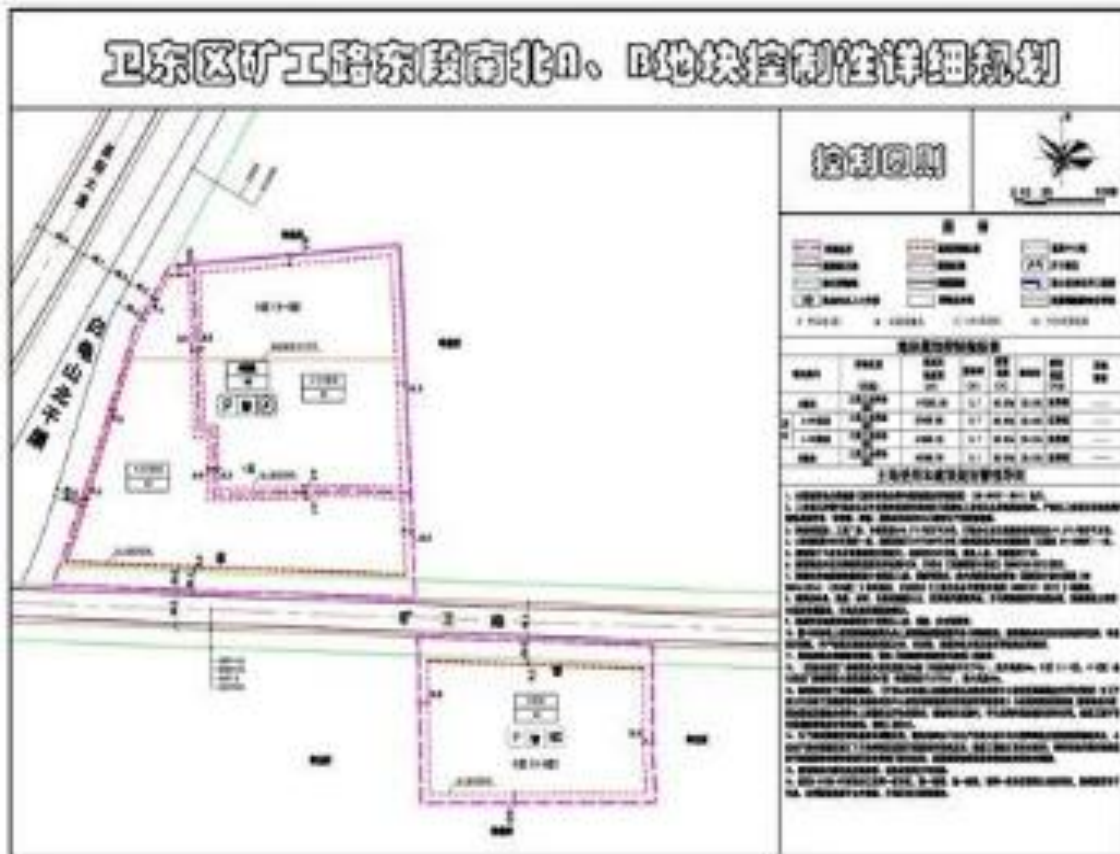


二  
推进全域协同招商

四  
打造全市创新研发高地

六  
明确统计管理机制

- 12月4日，平顶山市自然资源和规划局公示一则新的控制性详细规划，**未来卫东区矿工路将建设产业园区，规划总面积为164142.7 m<sup>2</sup> (约246亩)**



- **用地位置：**卫东区矿工路东段南北两个地块
- **用地性质：**三类工业用地
- **控制指标：**
  - **A地块：**规划用地面积为119353.80平方米，容积率不小于0.7，建筑密度不小于30.0%，绿地率20.0%，建筑高度 I 区不高于54.0米，II 区（II-1区）不高于63.0米
  - **B地块：**规划用地面积为44788.90平方米，容积率不小于0.7，建筑密度不小于30.0%，绿地率20.0%，建筑高度II区（II-2区）不高于63.0米



- 政策背景：为持续推进民营经济“两个健康”，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，信阳市根据省委、省政府要求，谋划开展了“两个行动”。

## 专项行动名词解释

- “两个行动”——指民营经济“两个健康”百县提升行动暨“一联三帮”保企稳业专项行动
- “两个健康”：指民营经济健康发展和民营经济人士健康成长
- “一联三帮”：指党政领导干部联系服务民营企业，帮助惠企政策落地、帮助企业纾困解难、帮助企业项目建设

## 专项行动总体思路——

- 以新发展理念为引领，以“两个健康”为主线，以高质量发展为方向，以保企业稳就业为当务之急，从县域这个基本单元抓起，长短结合、综合施策，以保促稳、稳中求进，示范带动、全面提升，通过几年努力，推动全省民营经济发展进入新境界、迈上新台阶

## 政策解读

### 响应政府号召，落实“六稳”“六保”任务

- 做好“六稳”工作，关键是稳企业，企业稳住了，经济基本盘就稳；落实“六保”任务，首先要保市场主体。开展“两个行动”，就是要支持引导广大民营企业在直面困难中化危为机，在转型升级中创新发展，以保企稳业的实际成效践行“四个意识”“两个维护”

### 全力服务企业，优化营商环境，应对疫情打击

- 采取有力举措指导企业稳产达产、反映企业诉求、解决现实困难，最大程度降低疫情影响；引导民营企业全面、辩证、长远地看待我国经济发展，坚定必胜信心，着力转型升级，努力闯出新路

### 服务全省发展大局

- 我省县域面积占近90%、常住人口占3/4、经济总量占2/3，高质量发展的基础、潜力和希望均在县域。民营经济是县域经济主体，决定县域经济发展未来。“两个行动”，受益主体是民营企业，战略考量是在县域经济，通过促进民营经济健康发展，努力为县域经济高质量发展提供更有支撑，为全省发展大局作出更大贡献

## 政策适用对象主要是小型低风险投资类的厂房、仓库及相关配套用房

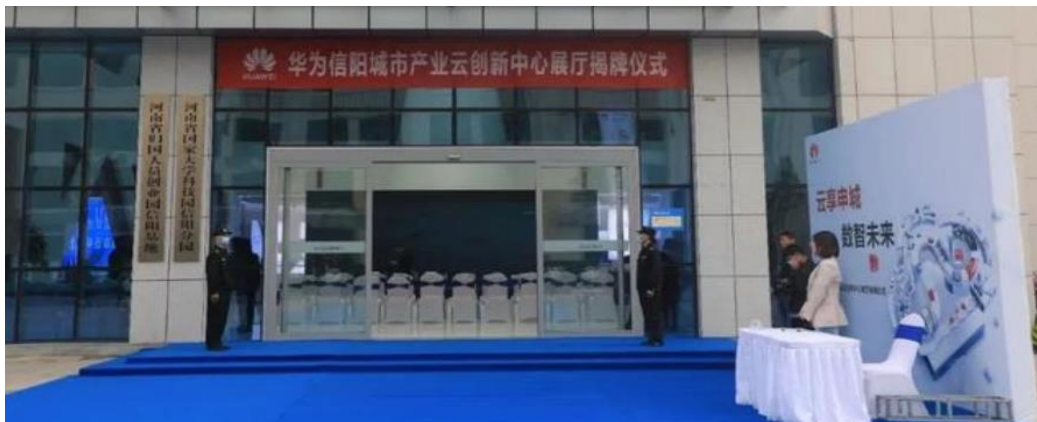
在全市范围内的社会投资备案类项目且同时满足下列条件的**新建、改建、扩建的厂房和仓库及配套用房**：

- (一) 建筑面积不大于10000平方米；
- (二) 建筑总高度不大于24米，地下不超过一层且不超过5米；
- (三) 单层跨度不超过12米，单梁式吊车吨位不超过5吨；
- (四) 二层跨度不超过7.5米，楼盖无动荷载；
- (五) 不涉及有毒有害、易燃易爆、危险物品、消防特殊建设工程和人员密集场所、环境敏感区、国家安全事项、文物保护单位保护范围和建设控制地带、军事设施、永久性保护生态区、轨道交通保护区、风貌保护、历史文化街区和历史文化名镇名村。

## 通过创新行政方式，提高行政效能，深化审批改革，以提升风险较低 的工程建设项目审批效率和服务质量，优化营商环境

精简审批环节	优化审批流程	压缩审批时间	简化公用设施接入服务	强化事中事后监管
<ul style="list-style-type: none"><li>合并建设工程规划许可阶段和施工许可阶段</li><li>取消强制监理，由建设单位自主选择工程质量管理模式</li></ul>	<p>一张表单申请 同步受理 并联办理 多测合一 联合验收</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>用地规划许可阶段办理时限不超过5个工作日，工程建设许可和施工许可阶段不超过7个工作日，竣工验收阶段时限不超过8个工作日</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>实行“免上门、先服务、优先审批”</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>按照“谁审批、谁监管”的原则</li></ul>

- 2020年10月10日，华为信阳城市产业云创新中心展厅揭牌仪式在**林志高科技孵化园**举行。该项目是信阳与华为合作，通过引入**华为大数据、云计算、物联网、人工智能**等新技术，**促进信阳智慧城市建设和传统产业数字化转型，加快人工智能、5G、物联网等新型基础设施建设，实现城市产业数据化、数据产业化**



华为信阳城市产业云创新中心项目是华为“云泽计划”战略一环。2017年始，华为先后在郑州、许昌、周口、南阳等城市落地了6个创新中心，信阳市为第七站。与其他6个创新中心不同，**信阳创新中心同时服务政府和企业**，政务方面，打造浉河区统一的数字底座，打破信息孤岛，实现数据互通互联，提高办事效率；同时为企业**提供端到端云服务，推动企业信息化建设和智能升级，降低企业运营成本**

- 华为信阳城市产业云创新中心拟在3年内为全国100万家企业提供软件开发、人工智能、智能制造、物联网、ARVR、智能网联汽车、鲲鹏生态、区块链等数字化服务，使之成为培育经济增长新动能的重要引擎。



- **城市科技地标**——融入华为最新的科技信息，助力信阳打造高科技展厅，建设城市地标
- **IOT平台解决方案**——提供端到端云服务，推动企业加快信息化建设和智能化转型升级，提升生产效率和降低企业运营成本
- **智慧城市底座**——打造统一的数字底座，打破信息孤岛，实现各个委办局之间数据的互联互通
- **信息化建设专业咨询师**——提供新基建、云计算、大数据结局方案咨询能力
- **招商引资桥梁**——引荐华为上下游产业链及生态合作伙伴来信阳注册落地，助力当地产业发展

- 协议约定将在建筑节能与绿色建筑、装配式建筑、低碳城市、产业转型升级等方面深化合作，共同致力于将上天梯打造成国内首个碳中和发展先行先试区，推动信阳绿色发展和产业转型升级，助力信阳快速集聚超低能耗建筑相关产业集群。协议的签订标志着国内首个碳中和示范园区正式启动建设。



2020年11月6日，信阳副市长李正军与住建部科技与产业化发展中心签订了《关于共同推进上天梯非金属矿管理区绿色发展和产业升级合作协议》

## 项目概况

项目一期占地267亩，总投资5.2亿元，以选矿厂、钢丝网架膨胀珍珠岩防火保温结构一体板等为建设内容，是本次上天梯产业集聚区五个重点集中开工项目之一，一期全部建成后可实现年产值4.5亿元。同时，该产业园还是河南省首个碳中和示范园区，建成投产后可实现二氧化碳零排放，将大大促进信阳产业结构优化升级

- 为积极响应贯彻《河南省加快5G产业发展三年行动计划》，周口市政府于2020年11月20日发布《周口市加快5G网络建设和产业发展三年行动计划（2020—2022年）》，旨在抓住新一轮5G产业发展机遇，推进技术创新和产业发展，培育周口经济高质量发展新动能。

发展目标			
	2020年底	2021年底	2022年底
全市5G 基站数量	2000	5000	13000
覆盖区域	县城以上城区全覆盖和垂直行业应用场景按需覆盖	乡镇、农村热点区域覆盖	乡镇以上区域连续覆盖
用户数量	> 45万	> 100万	> 170万
产业创新	建设1—2个应用场景 试点示范项目	建设1—2个技术研发平台 培育1—2家具有核心竞争力的企业	建设2—3个技术研发平台 8个以上应用场景试点示范项目

**基建大发展**

**区域全覆盖**

**客群倍增**

**落地实用性**



- 为实现周口市5G产业发展目标，市政府将核心目标拆解成五个具体任务，包括加快**5G网络建设**、**着力推进5G技术创新**、**大力发展5G产业**、**深入拓展5G应用场景**和**强化5G安全保障**

## 主要任务

5G网络建设	5G技术创新	5G产业	5G应用场景	5G安全保障
统筹5G基站规划布局 加快推进5G网络建设 强化5G基站要素保障	打造5G研发创新基地 突破5G关键技术	强化5G企业培育 实施5G产业项目	推进5G+智能制造 推进5G+智慧农业 推进5G+现代服务业 推进5G+智慧城市 推进5G+远程医疗	加强5G基础网络安全保障 确保5G数据安全，构建全生命周期数据安全管理体系

具体而言，将为周口带来哪些新的产业发展机遇？

## 5G技术创新

### 内培外引，奠定创新发展的智慧基础

1. 打造5G研发创新基地。鼓励5G骨干企业与周口师范学院、河南科技职业大学、市农科院等科研院所开展深度合作，培育建设市级以上重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心等研发平台，开展关键技术研发创新。对接中国科学院系统、“双一流”高校、相关领域科研机构等，吸引一批5G领域新型研发机构落户我市，促进科技成果转化。面向重点行业场景推进融合应用创新，打造行业云服务平台、能力开放平台、应用开发环境等共性平台。（责任单位：市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局、市教育体育局、市卫生健康委、市交通运输局、市文化广电和旅游局）

2. 突破5G关键技术。紧跟5G网络建设、终端设备、应用场景发展趋势，推动我市企业参与智能滤波芯片和模组、微波器件和天线、测试技术和装备、嵌入式智能终端等5G关键技术研发。推进5G与云计算、工业互联网、大数据、物联网、智能制造、移动互联网等技术融合，通过基于5G网络的智能制造、车联网、智慧医疗、智慧物流、智慧社区、智慧园区等垂直行业应用，突破一批“5G+集成应用”技术。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市教育体育局）

立足本市人才/科研院校基础，打造本地技术研创中心，为城市5G产业提供技术支撑，保证城市与省内其他城市协同发展；

对接国内顶尖科研机构，抓住新基建产业发展浪潮、筑巢引凤，吸引前沿科技成果转化

## 5G技术创新

### 建设5G智能制造终端配套协作区

- 1. 强化5G企业培育。**围绕5G产业链，推进5G领域重点企业加快发展，形成一批具有核心竞争力的5G骨干企业。加快培育5G“专精特新”企业，引导我市企业围绕5G基站建设、场景应用等提供配套产品和服务，强化与5G龙头企业协作配套，延伸产业链，提升竞争力，逐步形成以大企业为主导、中小企业分工协作紧密关联的5G产业集群。（责任单位：市工业和信息化局、市发展改革委、市科技局）
- 2. 实施5G产业项目。**依托我市电子信息产业基础，科学布局5G产业，积极建设5G智能制造终端配套协作区。重点围绕5G天线、射频器件、光模块、国产5G终端、VR/AR设备、可穿戴设备等领域，主动对接国内外5G行业头部企业，积极寻求多元化合作，大力开展精准招商，着力引进一批5G研发、制造、应用领域的龙头企业和重大项目。建立5G项目库，谋划实施一批5G重大产业项目，推进一批5G场景应用试点示范项目，强化跟踪服务，加快重点项目建设，不断形成5G产业发展新动能。（责任单位：市工业和信息化局、市发展改革委、市商务局、市科技局）

**对内：**立足城市电子信息产业基础，重点培育发展5G领域重点企业，并延伸发展协作配套企业

**对外：**对接国内5G行业外头部企业，牵引具有示范效应的、产业链匹配的优质项目落地

## 5G技术创新

### 推进商办社区/园区5G通信配套设施建设预留，探索“5G+现代服务业”商用智慧场景

3. 推进“5G+现代服务业”。推动“5G+物联网+人工智能”在物流行业融合应用，提升运输环节的智能化管理水平，建立互联互通的物流信息服务平台，实现实时监管和调度，打造5G智慧物流示范园区。应用“5G+VR/AR+4K/8K”超高清显示技术，打造新型文化旅游、超高清视频等应用场景。深化5G技术在网络购物、虚拟点餐、智能售卖、智能停车、智能家居等服务领域的应用，打造智慧停车试点项目，积极推进5G互联网融媒体中心基地建设，促进新型信息消费。（责任单位：市发展改革委、市商务局、市文化和广电旅游局、市交通运输局、市住房城乡建设局、市城市管理局、市工业和信息化局）

4. 推进“5G+智慧城市”。围绕提升城区、社区、园区和重点行业公共服务水平，推进5G技术与城市综合治理、城市管理、建筑监管、社区治理与服务、园区管理和政务服务的融合应用，重点打造新型智慧城市及“5G+智慧城管”“5G+生态环境”“5G+智慧社区”“5G+智慧港口”等应用场景。重点支持周口智慧港口项目建设，积极将5G视频监控、无人机监控等应用落到实处。（责任单位：市政务服务和大数据局、市港航管理局、市发展改革委、市住房城乡建设局、市城市管理局、市民政局、市生态环境局、市交通运输局、市商务局、市科技局、各基础电信运营公司）

围绕提升城镇居民日常生活体验为中心，探索5G在零售、家居、传媒等领域的应用，刺激产生新消费，推动构建国内大循环；

运用5G技术推动智慧城市建设，提高城市综合管理水平。

- 颐高数字经济产业园项目签约落地周口市城乡一体化示范区的商务中心区板块，**总投资约16亿元**；项目由**电商数字经济大厦、企业总部大厦、云计算大数据中心、国家级众创空间、人力资源服务中心、人才社区、高端商业配套**等部分组成



- 11月17日至21日，周口市委书记刘继标带队参加河南省党政代表团沪苏浙考察经贸活动。
- 周口市城乡一体化示范区管委会与“杭州颐高产城科技发展有限公司”签订的总投资16亿元的颐高数字经济产业园项目。

# 目录

## ■ 全国重点政策

## ■ 河南及各重要城市政策解析

- 郑州政策
- 平顶山政策
- 信阳政策
- 开封政策
- 周口政策

## ■ 郑州智慧城市政策



- 2020年12月29日，郑州市政府发布《郑州市加快推进新型智慧城市建设的指导意见》，明确了今后一个时期郑州市推进**新型智慧城市建设的基本原则、发展目标、总体架构和重点任务**，为我市科学有序统筹推动新型智慧城市建设、提升城市治理现代化水平提供政策依据和路径遵循。

## 关于加快推进新型智慧城市建设的指导意见

### 重点围绕

- 到2022年，将郑州建成特色鲜明、集聚和辐射带动作用大幅增强、综合竞争优势明显提高、在保障改善民生与创新社会管理等方面成效显著的新型智慧城市，推动1—2个试点区县(市)进入全国新型智慧城市先进行列。
- 到2025年，各区县(市)智慧化水平整体大幅提升，城市基础设施更加智能，城市管理更加精细，公共服务更加智慧，生态环境更加宜居，产业体系更加优化，发展机制更加完善；县域新型智慧城市建设全面展开，覆盖城乡的智慧社会初步形成。

### 总体框架

#### “一个平台、三大体系、四大应用”

- **一个平台**：加快郑州市城市大脑建设，形成市级统一数据资源池，支撑各行业、系统有效运行及跨部门、跨领域、跨区域的信息共享和业务协同，实现依托市级统一中枢平台分工协作、联动发展新格局。
- **三大体系**：构建新一代信息基础设施体系，为新型智慧城市建设统一提供网络、计算、存储、物联感知等资源服务；构建标准规范体系，各区县(市)按照全市统一的标准规范推动数据共享和业务协同；构建网络安全体系，实现城域网络安全态势感知、监测预警、应急处置、灾难恢复一体化。
- **四大应用**：重点开展城市治理、民生服务、生态宜居、产业发展4类智能化创新应用。

## 重点建设任务

加快推进5G网络建设  
推进 全光网城市全面升级  
统筹物联感知体系建设  
夯实新型智慧城市中枢平台

发展智慧交通  
发展智慧城管  
完善智慧安全体系建设  
完善应急指挥系统建设  
推进智慧政务建设

发展智慧医疗  
发展智慧教育  
发展智慧金融  
发展智慧文旅

推进自然资源智慧化建设  
实施智慧生态精准管控  
打造一体化智慧社区

加快发展智能制造  
推进智慧园区建设  
推进智慧物流建设  
推进智慧农村建设

推进基础设施  
集约化

推进城市治理  
精细化

推进民生服务  
便利化

推进生态宜居  
可持续化

推进产业发展  
数字化



## 郑州市智慧城市重点事件

文件名称	发布部门	发布日期	内容主旨
全国城市社科院第三十次院长联席会议	八处	2020年 10月20日	<ul style="list-style-type: none"> <li>市委常委、宣传部长黄卿，副市长孙晓红出席全国城市社科院第三十次院长联席会暨全国城市智库联盟第六届年会。共同研讨提高社科联智库工作水平，加快智慧城市建设，助推城市治理体系和治理能力现代化。作为本届年会的承办城市，郑州将以这次会议为契机，认真学习新思路、好建议，更加重视社科工作，更加注重智库建设，以社科工作高质量助推经济社会发展高质量。</li> </ul>
郑州国际城市设计大会	郑州日报	2020年 10月20日	<ul style="list-style-type: none"> <li>郑州国际城市设计大会是以郑州为永久会址的国际化高端学术品牌活动，以“科技与城市”为主题，深入贯彻新发展理念，与会嘉宾围绕推动高质量发展、构建新发展格局，共同探讨智慧、科技、城市融合发展问题，交流最新研究成果、探讨技术创新、展望未来城市发展趋势，推动新型城镇化高质量建设与发展。</li> </ul>
郑州积极打造一流新型智慧城市	郑州市 大数据管理局	2020年 10月28日	<ul style="list-style-type: none"> <li>郑州等8个地市入选新型智慧城市试点市名单，其中郑州的试点目标是，打造在交通综合治理与保障医疗服务等方面具备全国标杆水平的新型智慧城市。郑州将构建新一代信息基础设施体系，建设“城市大脑”，打造智慧交通、智慧医疗、智慧社区、智慧城管等应用场景。重点在智慧交通、智慧医疗领域，实施交通运行状态一体化监测平台、“互联网+医疗健康”等重大工程，推进各类数据采集、共享和应用，为市民提供预防拥堵、便捷停车等智慧出行服务，实现县市两级公立医疗机构的信息互通互认。</li> </ul>

## 郑州市智慧城市重点事件

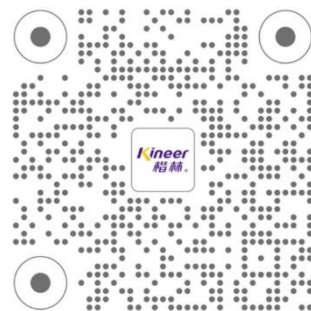
文件名称	发布部门	发布日期	内容主旨
郑州市智慧停车管理平台试运行	郑州日报	2020年10月30日	<ul style="list-style-type: none"><li>郑州市智慧停车管理平台进入试运行阶段，通过郑好办APP智慧停车功能可为市民提供郑州市区约20万个停车泊位余位查询、停车诱导、无感支付、先离场后付费等服务，从而起到缓解停车难、根治乱收费、减少乱停放的效果。</li></ul>
2020年数智治理领航者峰会	河南日报	2020年11月6日	<ul style="list-style-type: none"><li>该峰会以智慧治理为主线带来城市建设与治理的精彩内容分享，分论坛则提供智慧应用案例分享及参观体验。郑州高新区智慧城市实验场正式启动，该实验场包含城市客厅、智慧产业展示、运营指挥中心、多功能活动大厅、众创活动空间，为国内首创的“五位一体”新型智慧城市运营中心。汇聚区内31个部门、33万人口、33000余家企业的数，全面呈现高新区经济、民生和政务等各领域数据指标。</li></ul>
改进城市管理工作讲评会	五处、市城管局	2020年11月7日	<ul style="list-style-type: none"><li>会议通报了改进城市管理工作考核情况，分析研究了当前工作中存在的问题，并就下步工作进行部署。陈宏伟副市长要求充分发挥市数字化城市管理监督中心和指挥中心的作用，通过强化信息采集手段及增加信息采集渠道、加强综合执法力度、开展专项整治活动等，切实解决城市管理问题，推动城市管理高质量发展。</li></ul>



- 郑州市社科院出版了《郑州历史文化丛书》、《郑州国家中心城市高质量建设的战略支撑体系研究》、《郑州航空经济综合实验区发展战略研究》、《国际化枢纽城市》等在社科系统有较大影响力的著作。先后为郑州市党委、政府策决提供上百篇咨询报告，多项咨询报告获得市委、市政府主要领导批示。

- 郑州作为河南省新型智慧城市试点，围绕智慧交通、智慧医疗、智慧社区、智慧城管等领域，大力推进以城市大脑为引领的智慧城市建设。其中，围绕数据重组与开发，共建数据银行，更大程度实现数据的资产化与价值化。

# 谢谢观看!



**上海新楷林商务产业运营有限公司**

**地址：上海市黄浦区斜土东路128号一层068室**

**网址：www.kineer.cn**