Kineer 楷林
定义写字楼标准

2020年第三季度

全国与河南各重要地市政策解析

市场研究中心

上海新楷林商务产业运营有限公司

Kineer 楷林
定义写字楼标准

目录

- 全国重点政策
- 河南及各重要城市政策解析
- 郑州智慧城市政策

- 开封政策
- 信阳政策
- 周口政策
- 商丘政策
- 平顶山政策

Kineer 楷林
定义写字楼标准

目录

■ 全国重点政策

- 开封政策
- 信阳政策
- 周口政策
- 商丘政策
- 平顶山政策

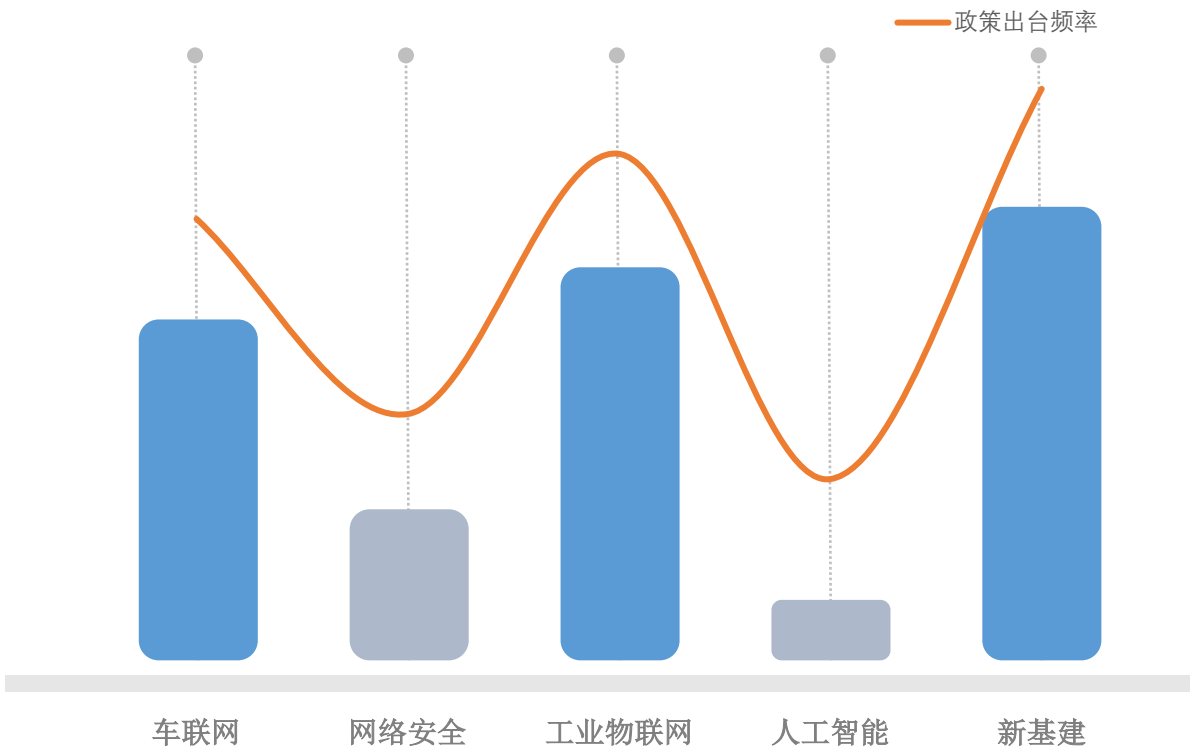
■ 河南及各重要城市政策解析

■ 郑州智慧城市政策

上半年国家重要政策/行动（列表）

政策方向	时间	政策/行动	发文机关	主要内容
车联网	2020年7月	国家车联网产业标准体系建设指南（智能交通相关）（征求意见稿）	交通运输部	• 针对智能交通通用规范、核心技术及关键应用，构建包括智能交通基础、服务、技术、产品等在内的标准体系，进一步明确标准制修订重点，知道车联网产业智能交通领域的相关标准化工作，充分发挥标准在车联网产业关键技术核心产品和功能应用的引领作用
	2020年5月	《关于推动5G加快发展的通知》	工信部	• 提出促进“5G+车联网”协同发展，推动车联网无线通信技术标准的研制及研发验证
	2020年5月	数字化转型伙伴行动帮扶举措之行业龙头企业、平台企业服务商（三）	发改委	• 推出首批面向中小微企业的服务举措，帮助中小微企业进行“上云用数赋智”
	2020年4月	国家车联网产业标准体系建设智能（车辆智能管理）	工信部、公安部、国家标准化管理委员会	• 指导智能网联汽车登记管理、身份认证与安全、道路运行管理及车路协同管控与服务等领域标准化工作，推动公安交通管理领域车联网技术应用与发展，提升我国智能网联汽车与智慧交通水平
	2020年2月	《构建新型道路基础设施体系推动智能汽车创新发展》、《关于促进消费扩容提质加快形成强大国内市场的实施意见》、《智能汽车创新发展战略》	发改委	• 构建协调开放的智能汽车技术创新体系，构建跨界融合的智能汽车产业生态体系，构建先进完备的智能汽车基础设施体系，构建系统完善的智能汽车法规标准体系，构建科学规范的智能汽车产品监管体系
网络安全	2020年4月	网络安全威胁信息发布管理办法（征求意见稿）	工信部	• 到2021年，初步建立网络数据安全标准体系，研制网络数据安全行业标准20项以上
	2020年4月	网络安全审查办法	国家网信办等12部门	• 确保关键信息基础设施供应链安全，维护国家安全
工业物联网	2020年7月	《工业互联网专项工作组2020年工作计划》	工信部	• 提出了十大任务类别54项具体举措，明确指出正在研究制定《工业互联网创新发展行动（2021-2025）》
	2020年6月	《关于深化新一代信息技术与制造业融合发展的指导意见》	重要全面深化改革委员会第十四次会议	• 继续强调要“加快工业互联网创新发展，提升制造业数字、网络化、智能化发展水平”
	2020年5月	政府工作报告	国务院	• 再提“发展工业互联网，推进智能制造”，工业互联网连续三年写入政府工作报告
	2020年4月	推动企业“云上用数赋智”行动的实施方案	发改委	• 开展远程办公服务示范，引导电信运营商提供新型基础设施服务，总结提炼转型模式和经验，推动企业数字化转型
	2020年3月	工业和信息化部办公厅关于推动工业互联网加快发展的通知	工信部	• 包含6方面20项措施，其中加快新型基础设施建设被排在最需要的位置
	2020年2月	—	中央政治局会议	• 提出推动5G网络、工业互联网等加快发展
人工智能	2020年5月	政府工作报告	国务院	• 推进智能制造
新基建	2020年7月	—	习近平讲话	• 我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。要提升产业链供应现代化水平，大力推动科技创新，加快关键核心技术攻关，打造未来发展新优势
	2020年7月	《关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》	国务院	• 以深化体制机制改革和营造良好创新创业生态为抓手，以培育发展具有国际竞争力的企业和产业为重点，以科技创新为核心着力提升自主创新能力，围绕产业链布局穿心莲，围绕创新链布局产业链，培育发展新动能，提升产业发展现代化水平，将国家高新区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区
	2020年5月	政府工作报告	国务院	• 加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展5G应用
		总理见面会		• 投资的重点是“两新一重”，就是新型基础设施、新型城镇化和涉及国计民生的重大项目
	2020年4月	—	习近平讲话	• 围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，推动经济高质量发展迈出更大步伐
	2020年3月	中央政治局常委会议	中央政治局常委会	• 加快5G网络数据中心等新兴基础设施建设进度
		《加强“从0到1基础研究工作方案”》	科技部等五部委	• 面向国际重大需求，对关键核心技术中的重大科学问题给予长期支持。重点支持：人工智能、网络协同制造、3D打印和激光制造、重点基础材料、先进电子材料、结构与功能材料、制造技术与关键部件、云计算和大数据等重大领域，推动关键核心技术突破
	2020年2月	中央深改委第12次会议	中央深改委	• 统筹存量和增量、传统和新兴基础设施发展，打造集约高效 、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系
	2020年1月	—	国务院	• 大力发展先进制造业，出台信息网络等新兴基础设施投资支持政策、推进智能、绿色制造

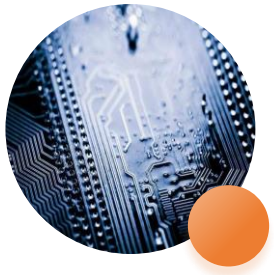
上半年政策主要集中在车联网、工业物联网、新基建三大领域



- 新基建领域上半年**党中央密集部署，各部委跟进制定工作方案**，迎来市场的风口
- 车联网领域上半年集中出台**智能交通相关的各类标准**（研发、通信、数据管理、车路协同监管和服务，及智能汽车产品等方面）。构建智能交通领域的标准化工作流程，充分发挥标准对行业的引领作用。
- 工业物联网领域配合新基建的政策部署，出台**加快新型基础设施及5G网络建设的各项措施**，加快工业互联网创新发展

8月国家政策/行动

■ 8月国家政策重点作用于**产业短板补强，持续推进新基建工作，以及推动区域一体化进程**三大方面



■ 受严峻国际形势影响，8月产业政策集中关注半导体及服贸行业

- 半导体行业进入举国体制发展阶段
- 服贸行业对外维稳，对内探索新路径，搭建城市/区域为单位的创新试点平台

■ 推动新基建迈入实施阶段

- 大型基础设施建设规划出炉
- 交通部及发改委各自出台指导新基建相关工作的具体指导意见

■ 区域发展先后聚焦长三角和大湾区

- 长三角未来将进入高质量一体化阶段
- 粤港澳大湾区背景下完善多元立体交通体系

国家重要政策/行动（列表）

Kineer 楷林
定义写字楼标准

	文件名称	发布部门	发布日期	内容主旨
产业补强	《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》	国务院	2020年8月4日	• 制定出台财税、投融资、研究开发、进出口、人才、知识产权、市场应用、国际合作等八个方面37项政策措施。以新型举国体制发展集成电路等关键技术。
	《国务院关于同意全面深化服务贸易创新发展试点的批复》	国务院	2020年8月11日	• 批准在北京、天津、上海、重庆、海南、大连、厦门、青岛、深圳等28个省、市（区域）全面深化服务贸易创新发展试点，试点期限为3。 • 提出打造服务贸易发展高地，提升“中国服务”在全球价值链地位，充分发挥服务贸易对稳外贸稳外资的支撑作用。
	《国务院办公厅关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见》	国务院	2020年8月12日	• 给予包括服务业在内的重点外资企业金融支持，加大对包括服务业在内的重点外资项目支持服务力度，鼓励外资更多投向高新技术产业，包括高技术服务业，降低外资研发中心享受优惠政策的门槛等。
持续推进新基建工作	《关于推动交通运输领域新型基础设施建设的指导意见》	交通部	2020年8月6日	• 以技术创新为驱动，以数字化、网络化、 智能化为主线，以促进交通运输提效能、扩功能、增动能为导向，推动交通基础设施数字转型、智能升级，建设便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的交通运输领域新型基础设施。打造智慧公路、 智能铁路、智慧航道、智慧港口、智慧民航、智慧邮政、智慧枢纽，推进新能源、新材料行业应用。推进第五代移动通信技术（5G） 等协同应用、北斗系统和遥感卫星行业应用，加强网络安全保护，推进数据中心、 人工智能的建设和应用。
	《新时代交通强国铁路先行规划纲要》	中国国家铁路集团有限公司	2020年8月13日	• 到2035年，全国铁路网达到20万公里左右，其中高铁7万公里左右。20万人口以上城市实现铁路覆盖，其中50万人口以上城市高铁通达。全国1、2、3小时高铁出行圈和全国1、2、3天快货物流圈全面形成。
	重点房地产企业座谈会	住建部、央行	2020年8月20日	• 实施好房地产金融审慎管理制度，增强房地产企业融资的市场化、规则化和透明度，形成了重点房地产企业资金监测和融资管理规划。
	《关于做好基础设施领域不动产投资信托基金 （REITs）试点项目申报工作的通知》	发改委	2020年8月30日	• 发改委、证监会分别从基建REITs项目申报条件、公募发行载体上予以明确，如鼓励国家战略性新兴产业集群、高科技产业园、特色产业园等，且聚焦重点行业，除了PPP之外，像数据中心等新基建项目。
区域发展聚焦	扎实推进长三角一体化发展座谈会	习近平	2020年8月21日	• 长三角三省一市要集合科技力量，聚焦集成电路、生物医药、人工智能等重点领域和关键环节，尽早取得突破。 • 安徽要加快融入长三角一体化发展，实现跨越式发展。
	《国家发改委批复粤港澳大湾区城际铁路建设规划》	发改委	2020年8月4日	• 近期建设项目总投资约 4741 亿元，资本金比例 50%、计 2371 亿元。规划建设 13 个城际铁路和 5 个枢纽工程项目，总里程约 775 公里，形成主轴强化、区域覆盖、枢纽衔接的城际铁路网络。

资料来源：国务院、发改委、交通部、住建部政府网、中国国家铁路集团官网

国家重要政策丨《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》

■ 政策明确为半导体产业减负，从各方面给予企业长期支持；8号文件更重要的意义在于**国家已将半导体产业上升到国家战略的高度，国家将深度参与和指导我国集成电路重大项目。**

财税优惠方面的覆盖范围明显扩大，税收减免力度也明显加大

重点丰富了间接融资手段、拓展了直接**融资**渠道

突出强调了关键核心技术攻关新型举国体制，同时也强调了构建全链条覆盖的关键核心**技术研发**布局

进出口进一步简化了集成电路设计和软件企业进口设备和元器件等通关手续，同时对软件企业出口业务的金融支持范围和力度明显增强。

进一步加强高校集成电路和软件专业建设，加快推进集成电路一级学科设置工作，紧密结合产业发展需求及时调整课程设置、教学计划和教学方式，努力培养复合型、实用型的高水平**人才**。

再次强调了**知识产权**保护的重要性

首次将“市场政策”更改为**“市场应用政策”**，由原来的支持服务外包、强调市场秩序、信息安全，拓展到市场应用的支持，强调市场应用对集成电路产业发展的牵引作用

用一个部分来专门强调**国际合作**，这在当前的国际形势背景下，具有重要的风向标作用。

财税政策	• 对于先进制程：28nm以下制程的企业或项目，经营期在15年以上，免征10年企业所得税，28nm以上制程税收激励依次减弱。特别注意，28nm以下制程不单止晶圆厂制程，也包括了芯片全产业链相关项目，例如28nm以下制程所涉及的设计、材料、晶圆、封装等环节。**我们认为该财税政策有望减轻IC企业在先进制程芯片项目开发中的经营负担，释放发展动能，促进我国先进制程芯片的快速成长；** • 对于成熟制程：一定时期内，65nm以下的逻辑存储、0.5um以下的功率企业，免征进口关税。**我们认为该政策惠及较成熟制程的企业，可以保障我国半导体产品结构均衡，稳步发展。**
	涉及行业：晶圆厂、封装厂、设计、设备、材料、射频、功率
投融资政策	• 明确了国家对集成电路重大项目建设有指导义务，避免低水平重复建设。在我国半导体产业结构还处于片低端，特别是半导体制造薄弱的大背景下，类似于建国初期“计划经济”，**此举有利于我国规范半导体项目建设，引导产业结构做大做强。** • 加快支持集成电路企业上市审核流程，鼓励贷款和发债等融资渠道，支持以知识产权质押融资等。**我们认为此举能够激活企业资金源，促进中小半导体企业规模的扩大。**
	涉及行业：普惠行业
研究开发政策	• 明确了我国半导体的发展导向，即聚焦高端芯片、装备、工艺、材料、设计工具等，明确指出各级部门将对涉及项目做出重点支持。以上领域等为我国半导体的短板，该政策**有利于促进我国半导体在短板领域持续突破和进步。**
	涉及行业：晶圆厂、封装厂、设计、设备、材料
进出口、人才政策	• 进出口方面，对临时进口自用设备等开放暂免海关手续办理，商务部牵头与重点国家地区建立合作；人才方面，设立集成电路一级学科，鼓励企业高校合作。该政策体现了我国对半导体产业的高度重视，**为企业发展减充分减负，以及可持续的长远发展观念。**
	涉及行业：普惠行业
点评：我们认为《通知》**重点不在于免税，在于国家对半导体产业的更加重视。**从本通知的各政策看，我国已将半导体发展上升到**国家战略的高度，国家将深度参与和指导今后我国集成电路的各大项目。**从政策利好上看，国家已表明姿态为半导体企业减负，从税收、融资、设备工具、人才各方面予以企业长期支持。	
相关受益标的	
晶圆厂	中芯国际、华虹半导体
封装厂	长电科技、通富微电、华天科技、深科技
设计	寒武纪、澜起科技、全志科技、富瀚微、乐鑫科技、芯源股份、兆易创新、圣邦股份、卓胜微
	科技、万业企业
	电子、天科合达
	、新洁能、闻泰科技

与2000年、2011年两份文件的区别

资料来源：国务院政府网站

国家重要政策丨《全面深化服务贸易创新发展试点》获批复

■ 当前国际形势的压力更多作用于货物贸易领域，在服务贸易方面，发达国家仍有与中国开展合作的强烈意愿。新《试点》意义在于**从服务贸易入手稳外贸，有利于创造更多合作机遇，激发合作潜力。**

	新《试点》核心内涵	影响&解读
试点城市	北京、天津、上海、重庆、海南、**大连、厦门、青岛**、深圳、**石家庄、长春**、哈尔滨、南京、苏州、杭州、**合肥、济南**、威海、武汉、广州、成都、**贵阳、昆明、西安、乌鲁木齐**和河北雄安新区、贵州贵安新区、陕西西咸新区等28个省、市（区域）	新增11个试点区域，**范围向西北、东北倾斜**，超过60%试点位于中西部。这与近年来我国强调支持中西部服务贸易创新发展，推动贸易转型升级有关。
试点期限	3年	18年试点到6月截止，新试点进一步提升我国服务贸易规模，**服务贸易已成为我国稳外贸的新亮点**
内容	1. 在改革方面：提出下放《船舶营业运输证》管理事权、外籍人员子女学校审批权、扩大技术进出口经营者资格范围、简化外资旅行社审批流程等16项举措。 2. 在开放方面：提出在条件具备的试点地区开展国内律师事务所聘请外籍律师担任外国法律顾问试点；允许符合条件的外国人参加专利代理师资格考试；允许台湾居民在试点地区注册登记个体工商户等。 3. 在创新方面：探索跨境数据流动分类监管模式，开展数据跨境传输安全管理试点，开展数字营商环境问题研究，组建国家数字贸易专家工作组等。	1. 既探索放松管制和准入，又探索完善监管制度和规范建设 2. 优化营商环境，提升在国际竞争中服贸竞争优势。 3. 大力发展数字贸易，扩大了服务领域
批复要求	试点地区政府（管委会）要加强组织领导，负责试点工作的实施推动、综合协调、政策支持及组织保障，重点在改革管理体制、扩大对外开放、完善政策体系、健全促进机制、创新发展模式、优化监管制度等方面先行先试，为全国服务贸易创新发展探索路径。	试点地区政府（管委会）作为试点工作的责任主体

资料来源：国务院政府网站

国家重要政策丨《关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见》

■ 《意见》提出15项稳外贸稳外资政策措施，稳住外贸主体、稳住产业链供应链，稳住外资存量、扩大外资增量**有利于营造良好的营商环境，让外贸企业更好参与国际产业链，实现双循环的良性互动。**

企业融资难

人员入境难

项目实施难

外资企业困难

政策内容	影响&解读
1. 更好发挥出口信用保险作用 2. 支持有条件的地方复制或扩大“信保+担保”的融资模式 ➢ 完善财税金融政策 3. 以多种方式为外贸企业提供增信支持 4. 进一步扩大对中小微外贸企业出口信贷投放 5. 支持贸易新业态发展 6. 引导加工贸易梯度转移 ➢ 发展贸易新业态新模式 8. 助力大型骨干外贸企业破解难题 9. 拓展对外贸易线上渠道 10. 进一步提升通关便利化水平 ➢ 提升通关和人员往来便利化水平 11. 提高外籍商务人员来华便利度 12. 给予重点外资企业金融支持。 13. 加大重点外资项目支持服务力度 ➢ 支持重点产业重点企业 14. 鼓励外资更多投向高新技术产业 15. 降低外资研发中心享受优惠政策门槛。	• **内外资一视同仁**，有利于稳定外贸主体，给国内国际双循环赋能。 • 推动服贸产业结构持续优化，**未来数字驱动服务贸易发展的特征将更为明显** • 减少企业进出口及用工成本 • 加工贸易产业，高新技术产业；劳动密集型产品出口企业； • **重点企业加大用地等保障服务**

资料来源：国务院政府网站

国家重要政策丨《关于推动交通运输领域新型基础设施建设的指导意见》

■ 交通运输是新型基础设施与传统基础设施融合发展的重要领域，《指导意见》出台**推动交通基础设施数字转型、智能升级，**有利于未来交通基础设施网、运输服务网、能源网与信息网络融合发展。

目标	到2035年，交通运输领域新型基础设施建设取得显著成效

主要任务

1. 助力信息基础设施建设	2. 融合高效的智慧交通基础设施	3. 行业创新基础设施
5G协同应用	智慧公路	以国家重点实验室、国家技术创新中心为引领的
北斗系统和遥感卫星行业应用	智能铁路	
网络安全保护	智慧航道	
数据中心	智慧民航	
人工智能	智慧邮政	
	智慧枢纽	
	新能源新材料行业应用	

政策解读

➢ 目标解读

- 泛在感知设施、先进传输网络、北斗时空服务在交通运输行业深度覆盖
- 行业数据中心和网络安全体系基本建立
- 智能列车、自动驾驶汽车、智能船舶等逐步应用

➢ 涉及产业

北斗、5G、 自动驾驶、智能高铁、智慧公路、 ETC等等一众科技企业

资料来源：交通部官方网站

国家重要政策丨《新时代交通强国铁路先行规划纲要》

■ 国铁集团发布《规划纲要》以顶层设计的形式明确了中国铁路未来30年的发展蓝图，核心要点在于**“一网”、“一智”，加快畅通“双循环”物流大通道，促进人员、商品、技术的快速流通，中长期内相关产业边际改善明显。**

2035年目标

率先建成现代化铁路网

- 现代化铁路网率先建成，全国铁路网里程达到20万公里左右，其中高铁7万公里左右。
- **20万人口以上城市实现铁路覆盖**
- **实现省会城市和50万人口以上城市高铁通达**
- **相邻区域省会间基本实现3小时高铁圈**
- 全国1、2、3小时高铁出行圈和全国1、2、3天快货物流圈全面形成

率先建成智能高铁

以新型基础设施赋能智慧发展，从车、站、路三个维度进行智能升级（车-降耗提效、运行数字化；站-人脸识别、安检管理信息化；路-智能运维）

改革创新现代治理体系

2050年目标

- 全面建成更高水平的现代化铁路强国
- 具有全球竞争力的世界一流铁路企业

11个方面重点任务

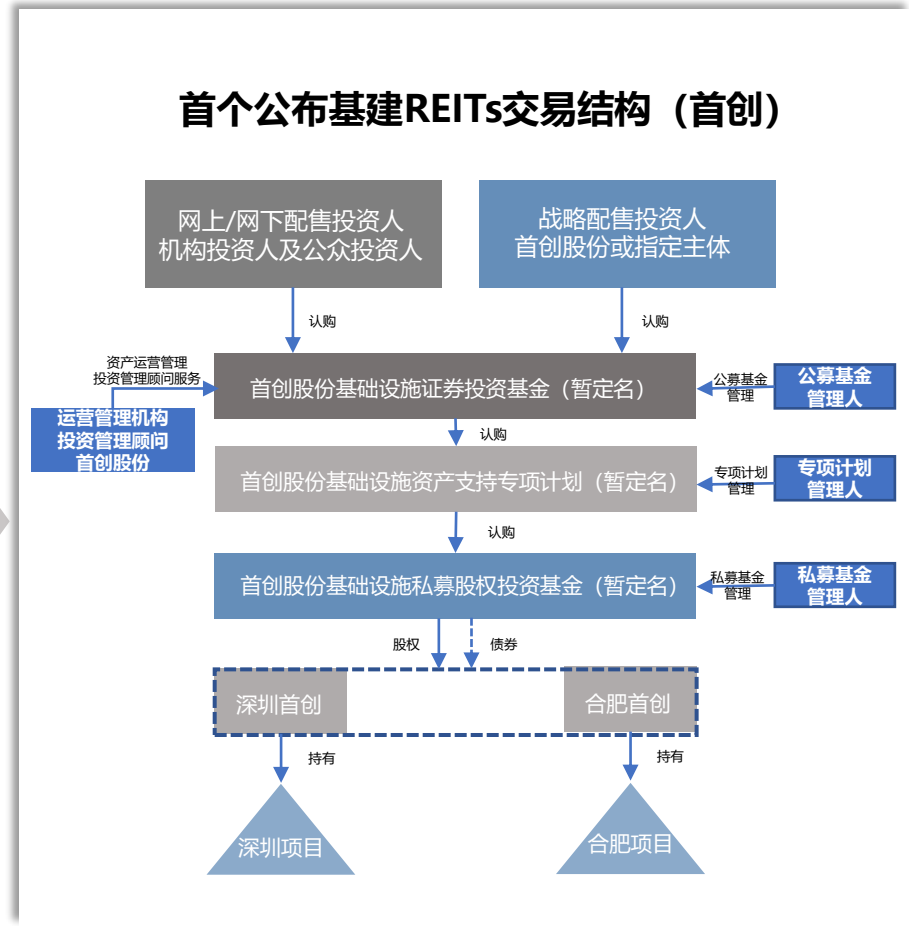
影响&解读

高铁市场空间巨大

随着高铁里程规模扩大及智能升级进程，相关产业获得发展机遇

国家重要政策丨《关于做好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点项目申报工作的通知》

■ 8月30日国家发改委发布《通知》，聚焦重点区域、聚焦重点行业、聚焦优质项目，**行业优先支持基础设施补短板项目**，鼓励新型基础设施项目开展试点。



资料来源：发改委官网

国家重要政策丨重点房地产企业座谈会

■ 座谈会形成了重点房地产企业资金监测和融资管理规则，短期内控制企业投资风险，长期是**融资缩紧的信号**。弱美元周期内外汇流入压力增加，信贷缩紧，为避免房地产对实体经济信贷的挤占，**未来房企将长期面临融资紧张的环境**

明确的融资管理三条红线

1. 房企剔除预收款后的资产负债率不得大于70%；
2. 房企的净负债率不得大于100%；
3. 房企的「现金短债比」小于1 。

此外，拿地销售比是否过高、经营性现金流情况两个方面也将作为监管机构考察的重要指标。

控债方式分类管理

- 若上述三项指标全部「踩线」，有息负债不得增加；
- 若指标中两项「踩线」，有息负债规模年增速不得超过5%；
- 若只有一项「踩线」，有息负债规模年增速可放宽至10%；
- 若全部指标符合监管层要求，则有息负债规模年增速可放宽至15%。

解读

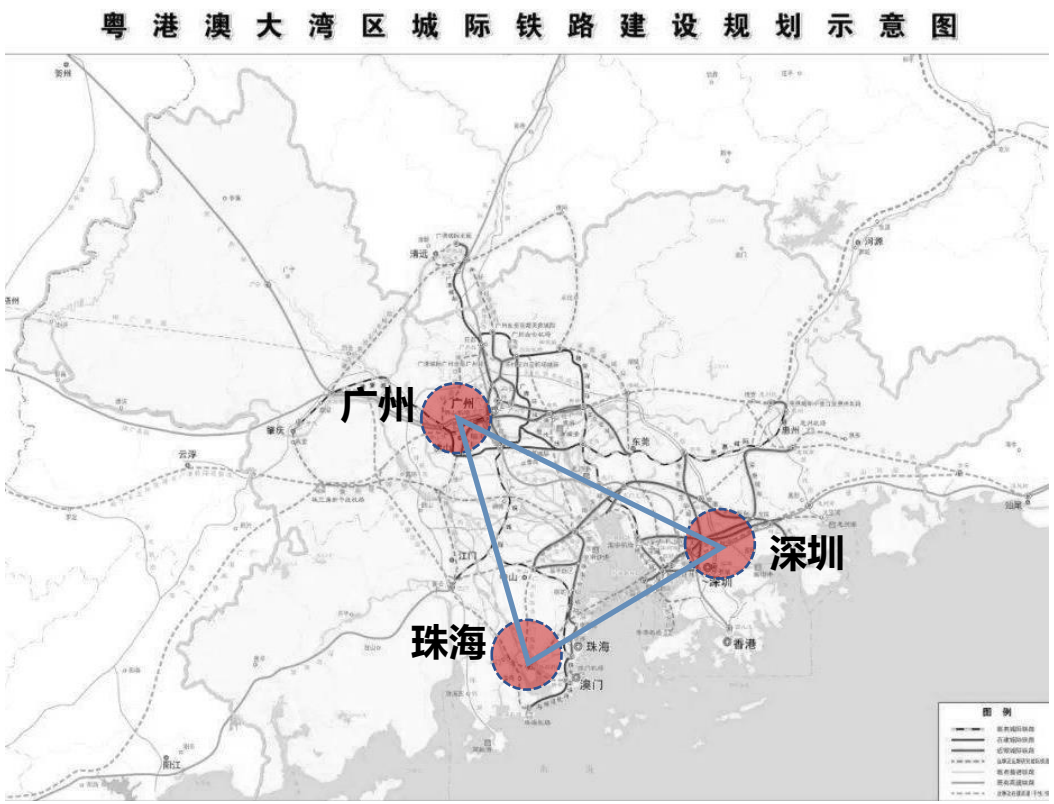
- 配合2020年房地产政策上更中性的导向，近期“三道红线”政策实际上是“楼市防火墙”的进一步表现，**目的是短期内控制企业投资“防风险”**
- 从国际视角来看，2022-2029年弱美元周期下，资金流入高回报的发展中国家，中国面临外汇流入压力增加，将通过紧缩信贷的方式对应外汇占款增长。**“三道红线”长期进一步实现经济与楼市的切割，避免房地产挤占实体经济信贷**

影响

1. 容量大、流速快特点的**核心二线、强三线城市土拍竞争将更加激烈。**“高门槛、慢周转”为特征的**一线城市将成为头部房企利润的来源**
2. 房企投资被迫降速，**以提升经营杠杆成为企业短期调整的突破口**。融资端加强现金流管理、**探索多元化融资**；投资端转向防风险为主的布局调整；**销售端加快销售回款**
3. **房企将面临长期融资紧张的环境**

国家重要政策丨《粤港澳大湾区城际铁路建设规划》批复

■ 按照规划近期计划总投资4741亿元，大部分2022年前启动。至2035年大湾区实现铁路网**县级以上城市全覆盖，大湾区主要城市间1小时通达交通圈，打造轨道上的大湾区。**



规划解读

近期计划

近期实施13个城际铁路和5个枢纽工程项目，总里程775公里，**总投资4741亿元，大部分2022年前启动**

近期目标(2025年)

- 大湾区铁路网络运营及在建里程达到4700公里
- **全面覆盖大湾区中心城市、节点城市和广州、深圳等重点都市圈**

远期目标(2035年)

- 大湾区铁路网络运营及在建里程达到5700公里
- **覆盖100%县级以上城市**

发展利好

缩短时空距离、强化大湾区主轴、升级区域内核心枢纽、实现空铁联运、完善站城一体布局

资料来源：发改委官网

国家重要政策丨扎实推进长三角一体化发展座谈会

■ 总书记深刻阐明长三角区域在国家经济社会发展中的重要地位和作用，就紧扣**一体化**和**高质量**两个关键词抓好重点工作作出新部署，**长三角一体化进入深度一体化阶段。**

1. 率先形成新发展格局
- 推动长三角区域经济高质量发展
- 加大科技攻关力度

2. 勇当我国科技和产业创新的开路先锋
- 提升长三角城市发展质量
- 增强欠发达区域高质量发展动能

3. 加快打造改革开放新高地
- 推动浦东高水平改革开放
- 夯实长三角地区绿色发展基础
- 促进基本公共服务便利共享

> “必须深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用……紧扣**一体化**和**高质量**两个关键词……推动长三角一体化发展不断取得成效”

——2020年8月20日习近平
在扎实推进长三角一体化发展座谈会上强调

会议内容解读

- **长三角一体化局面正在形成，进入深度一体化阶段。**
- 探索新型举国体制下，在**集成电路、生物医药、人工智能等重点领域和关键环节实现突破。**
- 高质量一体化的长三角，**生态绿色成为主基调。**
- 补齐民生短板，打破行政壁垒、提高政策协同，**落户便利化、扩大同城化范围**，例如三角住房公积金一体化正式落地。

资料来源：新华网新闻

Kineer 楷林
定义写字楼标准

目录

■ 全国重点政策

■ 河南及各重要城市政策解析

- 开封政策
- 信阳政策
- 周口政策
- 商丘政策
- 平顶山政策

■ 郑州智慧城市政策

2020年第三季度河南省各主要城市政策汇总表

城市	文件名称	发布部门	发布日期
开封	《开封市进一步做好工业企业“退城进园”工作的指导意见》	开封市人民政府办公室	2020年7月10日
	《开封市加快5G产业发展三年行动计划（2020—2022年）》	开封市人民政府	2020年7月31日
	《开封市电动汽车充电基础设施发展专项规划（2020—2025年）》	开封市人民政府	2020年7月31日
	《开封市加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的实施方案》	开封市人民政府办公室	2020年8月27日
周口	《关于成立周口市加快5G网络建设和产业发展工作领导小组的通知》	周口市人民政府	2020年8月7日
	《关于成立周口市与建业集团合作发展领导小组的通知》	周口市人民政府办公室	2020年8月21日
	《周口市委市政府关于建设文化旅游强市的实施意见(征求意见稿)》	-	2020年8月26日
平顶山	《平顶山市技术转移体系建设实施方案》	平顶山市人民政府	2020年7月7日
	《关于加快科技服务业发展的实施意见》	平顶山市人民政府	2020年7月14日
	《关于加快乡村旅游发展的意见 》	平顶山市人民政府办公室	2020年7月20日
	《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的通知》	平顶山市人民政府	2020年7月20日

城市	文件名称	发布部门	发布日期
平顶山	《平顶山市土地储备管理办法》	平顶山市人民政府	2020年8月28日
	《关于进一步推动平顶山市市属功能类国有企业高质量发展的意见》	平顶山市人民政府	2020年9月18日
信阳	《信阳市加快5G产业发展三年行动计划（2020-2022年）》	政府办公室	2020-08-31
	信阳市人民政府办公室关于取消和保留市政府部门证明事项通知	市信政办	2020-08-12
	《信阳市行政执法投诉处理办法》	市信政办	2020-08-12
	《贯彻落实<中共河南省委河南省人民政府关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神支持河南大别山革命老区加快振兴发展的若干意见>三年行动方案》	河南省	2020-8-17
商丘	《商丘市服务业“两区”高质量发展考核评价办法》	市政府办公室	2020-09-08
	《商丘市推进服务业“两区”高质量发展行动方案》	市政府办公室	2020-09-08
	《商丘市做好“六稳”工作落实“六保”任务若干措施》	市政府办公室	2020-09-10
	《商丘市深化投资审批“三个一”改革实施方案》	市政府办公室	2020-08-10
	《商丘市人民政府办公室关于促进“互联网+医疗健康”高质量发展的实施意见》	市政府办公室	2020-07-27

第三季度5G产业发展备受各地市政府重视

河南主要城市5G政策I《开封市加快5G产业发展三年行动计划（2020—2022年）》（1）

Kineer 楷林
定义写字楼标准

■ 开封市人民政府发布**5G产业三年行动计划**，加快5G网络建设，大力发展5G产业，开封按下了“快进键”，今年年底开封已实现主城区5G全覆盖，到2022年推动5G产业聚集，形成一批**“5G产业标杆集聚区”**。

总体目标	• 2020年底，5G基站数量达到1500个，用户突破30万，建成一批应用场景标杆项目。 • 2021年，5G基站数量达到2500个，用户突破100万户；**打造5G研发创新基地**，力争5G应用场景突破10个标杆项目。 • 2022年，推动5G产业集聚发展，形成一批产业优势明显、创新能力突出的“5G产业标杆集聚区”。
重点任务	• 住宅小区、**商务楼宇**、学校、医院等建设项目要按照标准同步设计并**预留通信管廊及配套设施建设空间**。建立“绿色”通道，优化5G网络建设审批和用电报装流程，提高自然资源、环评、无线电频谱资源等行政审批效率。 • **推进5G众创空间、孵化器、加速器等公共平台建设。**
政策扶持	扩大市先进制造业发展专项资金规模，**优先支持5G技术研发和产业化、应用场景标杆等项目。**统筹运用省市先进制造业集群培育基金、“互联网+”产业发展基金等，支持重点项目建设，引导社会资本投资5G产业发展。

发布来源：http://www.kaifeng.gov.cn/sitegroup/root/html/ff8080816f7f52cc016f84201a8c1499/b3bb679f306e49ff9f943d54bbcba719.html

开封加快5G产业发展带来的机遇?

■ 5G改变生活方式，引发办公配套更新

- 随着开封5G网络普及，办公、生活、社交等场景的界限将会变得模糊，随之而来的，便是人们对智慧办公空间需求增大；
- 商务楼宇按照标准同步设计并预留通信管廊及配套设施建设空间，拓宽5G在写字楼中的应用场景

■ 加入5G众创空间、孵化器、加速器等公共平台的物理载体建设

- 开封要大力推进5G众创空间、孵化器、加速器等公共平台建设，房地产开发企业可以提供空间物理载体咨询及建设服务

■ 借力政府投资平台公司，打造商办5G应用标杆项目

- 到2022年，开封要打造一批5G产业标杆集聚区，为产业园运营提供新契机

河南主要城市5G政策| 5G网络建设和产业发展

■ 周口市为贯彻落实《河南省加快5G产业发展三年行动计划（2020—2022年）》，积极组建由**市长负责、多部门一把手参与的工作领导小组**，为下一步城市5G产业建设发展行政力量支撑。

组　　长：丁福浩　　市政府市长

副组长：吉建军　　市委常委、常务副市长

胡　　军　　市政府副市长

周口市人民政府

关于成立周口市加快5G网络建设和产业发展工作领导小组的通知

周政〔2020〕20号

各县（市、区）人民政府，市经济开发区、城乡一体化示范区、港口物流产业集聚区管委会，市人民政府有关部门：

为贯彻落实《河南省加快5G产业发展三年行动计划（2020—2022年）》文件精神，加快推进我市5G网络建设和产业发展，市政府决定成立周口市加快5G网络建设和产业发展工作领导小组。现将组成人员名单通知如下：

组　　长：丁福浩　　市政府市长

副组长：吉建军　　市委常委、常务副市长

胡　　军　　市政府副市长

成　　员：孙鸿俊　　市政府秘书长

李治臣　　市委副秘书长、市委军民融合办副主任

刘德君　　市政府副秘书长

刘成华　　市委网信办主任

任　　哲　　市发展改革委主任

丁建清　市教育体育局局长

韦　刚　市科技局局长

姚卫田　市工业和信息化局局长

何新敏　市公安局常务副局长

胡艳华　市民政局局长

郭志刚　市财政局局长

迟　彦　市人力资源社会保障局党组书记

李建华　市自然资源和规划局局长

王之梦　市生态环境局党组书记

张继宏　市住房城乡建设局局长

刘　哲　市交通运输局局长

张　华　市农业农村局局长

卢　明　市商务局局长

凌全贞　市文化广电和旅游局局长

金玉贞　市卫生健康委主任

胡恩勇　市应急局局长

时乃立　市市场监管局局长

张洪刚　市机关事务中心主任

张保华　市政务服务和大数据局党组书记

杨青春　市农科院院长

郭　雷　周口供电公司总经理

资料来源：周口市人民政府网站

河南主要城市5G政策I《信阳市加快5G产业发展三年行动计划（2020—2022年）》

■ 政策背景

为贯彻落实好省政府办公厅的《三年行动计划》，加快推动信阳**5G网络建设和产业发展**，抢抓5G发展战略窗口期，2020年8月，信阳出台了《信阳市加快5G产业发展三年行动计划（（2020—2022年）的通知》

- 党中央高度重视5G发展，**将5G作为优先发展的战略领域，**是支撑实体经济高质量发展的关键信息基础设施。
- 为抢抓发展机遇，各省市纷纷出台支持5G发展相关政策，**为本地实体经济高质量发展赋能。**
- 2020年5月，河南省出台《河南省加快5G产业发展三年行动计划（2020—2022年）的通知》。

发布来源：http://www.xinyang.gov.cn/sitesources/xinyang/page_pc/xxgk/zfwj/xzb/article60c342e744d94b91b5cd9896025db8b7.html

政策主要内容

工作目标和时间节点

- 2022年底，5G基站数量达到**8000个**，5G用户突破 **210万户**； 建设**2-3 个技术研发平台**，技术创新和成果转化取得明显成效；建成5G智能终端配套产品生产基地。5G应用场景进一步拓展，应用场景试点示范项目突破10个，打造一批标杆应用场景。

重点任务

- 五项具体工作任务：**加快5G网络建设、加快推进5G技术创新、大力发展5G产业、深入拓展5G应用场景、强化5G安全保障**等。

保障措施

- 主要包括加强组织领导、强化政策扶持、强化人才队伍建设、强化对外交流合作等。

发布来源：http://www.xinyang.gov.cn/sitesources/xinyang/page_pc/xxgk/zfwj/xzb/article60c342e744d94b91b5cd9896025db8b7.html

河南主要城市5G政策I《信阳市加快5G产业发展三年行动计划（2020—2022年）》

■ 政策解读——

信阳5G政策的发布，指出信阳未来办公是智慧化办公

1. **统筹5G基站规划布局。**进一步推动铁塔、室内分布系统、杆路、管道及配套设施共建共享（铁塔公司）。加快编制信阳市5G基站专项规划，2020年8月底前完成5G基站专项规划编制和发布（铁塔公司），将5G基站建设纳入各级国土空间规划并在控制性详细规划中落实（市自然资源规划局），为基站、机房和相关配套设施预留建设空间（市住房城乡建设局）。完善5G网络基础设施建设标准体系，研究编制5G基站建设、建筑物移动通信基础设施建设等技术标准（市通管办），住宅小区、商务楼宇、学校、医院、轨道交通等建设项目要按照标准同步设计并预留通信管廊及配套设施建设空间（市住房城乡建设局）。建立“绿色”通道，优化5G网络建设审批和用电报装流程（市供电公司），提高自然资源、环评、无线电频谱资源等行政审批效率（市自然资源规划局、市生态环境局、市无线电管理局）。

政策指出要将5G建设标准体系运用到**城市商务楼宇**，明确信阳办公市场是智慧化特色。

发布来源：http://www.xinyang.gov.cn/sitesources/xinyang/page_pc/xxgk/zfwj/xzb/article60c342e744d94b91b5cd9896025db8b7.html

河南主要城市5G政策l《信阳市加快5G产业发展三年行动计划（2020—2022年）》

■ 政策解读——

打造5G研发创新基地，带动技术创新，构建信阳经济发展新动力

（二）加快推进5G技术创新

1. **打造5G研发创新基地。**依托信阳师范学院、农林学院、职业技术学院、重点企业、运营商等单位技术优势，鼓励5G骨干企业与高校、科研院所开展深度合作，培育建设市级以上重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心等研发平台（市科技局），支持信阳移动公司创建5G联合创新实验室（市工业和信息化局、市科技局、信阳移动公司）。对接中国科学院系统、“双一流”高校、中央企业所属研究机构等，推动5G领域新型研发机构与我市开展合作，促进科技成果转移转化（市科技局、市商务局）。面向重点行业场景推进融合应用创新，打造行业云服务平台、能力开放平台、应用开发环境等共性平台（市工业和信息化局、市科技局）。

通过加快5G技术创新，积极推进中国科学院系统、“双一流”高校、中央企业所属研究机构等，推动5G领域新型研发机构与我市开展合作，同时依靠本市高校资源，培育建设科研基地。市校合作，为本地发展带来技术创新，提升城市竞争力，带动经济发展的同时，也将**增加对科技孵化创新办公空间的需求。**

发布来源：http://www.xinyang.gov.cn/sitesources/xinyang/page_pc/xxgk/zfwj/xzb/article60c342e744d94b91b5cd9896025db8b7.html

河南主要城市5G政策l《信阳市加快5G产业发展三年行动计划（2020—2022年）》

■ 政策解读——

基于电子信息产业优势，大力发展5G，促进城市主导产业转型升级

（三）大力发展5G产业

1．**优化5G产业布局。**依托我市电子信息产业发展基础，推动产业集聚，形成5G智能终端配套产业基地的产业发展格局。以中部半导体为依托，打造背光及模组专业园；以天扬光电为依托，打造光电显示专业园；以舜宇光学为依托，打造光学专业园；以航晨纳米、鑫达辉为依托，打造电子电路专业园；以骏诚科技产业园为依托，打造智能传感器和物联网相关配套设施产品生产园区，逐步形成5G智能终端配套协作区（市工业和信息化局、市发展改革委）。

2．**做大5G产业规模。**发挥我市在手机精密机构件、新型电子材料、光学薄膜、摄像模组、背光模组、电源设备、显示器件等领域基础优势，提升5G终端配套产品生产制造能力（市工业和信息化局、市发展改革委）。积极引进5G射频模组、国产5G终端、VR/AR(虚拟现实/增强现实）设备、可穿戴设备领域的龙头企业或重点项目（市商务局、市工业和信息化局）。

以5G促进城市**产业转型升级**，打造基于5G产业发展的标杆园区，将传统的处于价值链下游的电子信息制造**产业提档升级**，促进城市**主导产业转型升级**。

发布来源：http://www.xinyang.gov.cn/sitesources/xinyang/page_pc/xxgk/zfwj/xzb/article60c342e744d94b91b5cd9896025db8b7.html

河南主要城市5G政策l《信阳市加快5G产业发展三年行动计划（2020—2022年）》

■ 政策解读——

以5G实施制造业数字化转型，助力全市传统工业转型升级

(四) 深入拓展5G应用场景

1. **推进“5G+智能制造”。**实施制造业数字化转型行动，建设智能工厂、智能车间。加快推进中部半导体5G智能工厂、信阳钢铁公司5G+智能工厂、河南省现代筑美家居智能化生产线、大唐信阳发电公司5G智慧应用、新县长园装备5G智能制造、新县羚锐5G+制药装备远程运维等项目建设（市工业和信息化局）。建设信阳市5G+工业互联网平台，面向产业集聚区推出区域5G+工业互联网平台服务，打通上下游企业协作通道，整合产业链生态（市工业和信息化局、信阳移动公司）。培育工业互联网平台运营和行业解决方案专业人才，为企业智能化改造提供解决方案，助力全市传统工业转型升级（市工业和信息化局）。

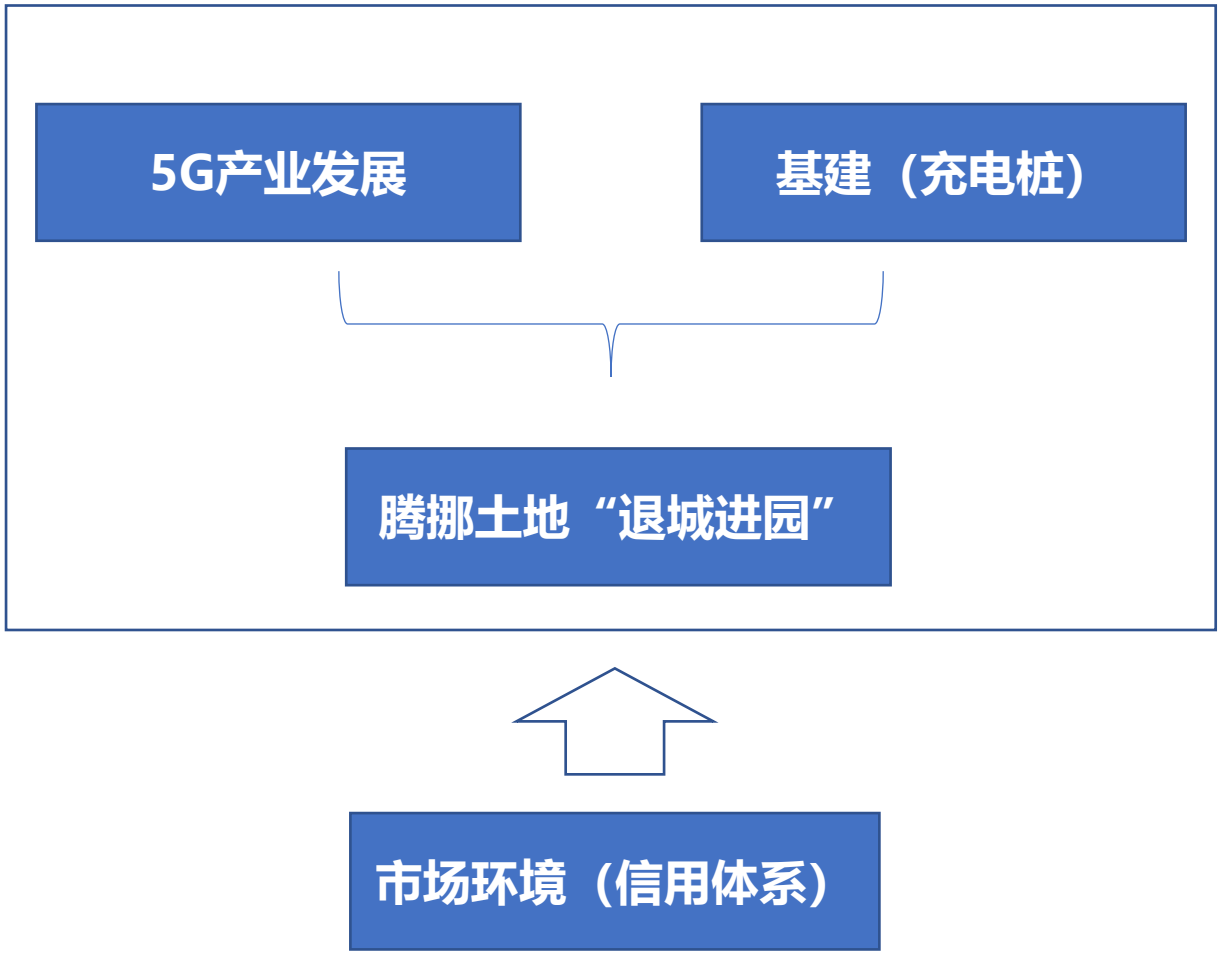
以5G技术推进传统制造业转型升级，建设智能工厂，在激发智慧产业园发展的同时，也带来了更多**传统制造企业的上楼。**

发布来源：http://www.xinyang.gov.cn/sitesources/xinyang/page_pc/xxgk/zfwj/xzb/article60c342e744d94b91b5cd9896025db8b7.html

2020年第三季度开封重点政策汇总表

文件名称	发布部门	发布日期	内容主旨
《开封市进一步做好工业企业“退城进园”工作的指导意见》	开封市人民政府办公室	2020年7月10日	对城区老工业区内的现有工业企业分批分期有序实施“退城进园”
《开封市加快5G产业发展三年行动计划（2020—2022年）》	开封市人民政府	2020年7月31日	加快5G网络建设，大力发展5G产业
《开封市电动汽车充电基础设施发展专项规划（2020—2025年）》	开封市人民政府	2020年7月31日	推进电动汽车充电基础设施发展
《开封市加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的实施方案》	开封市人民政府办公室	2020年8月27日	加强开封市社会信用体系建设，发挥信用在创新监管机制、提高监管能力和提升社会治理水平方面的基础性作用

开封重点政策



开封市三季度
主要围绕三个方面发布政策

（一）5G+基建

- 根据河南5G产业发展行动计划，制定开封市5G产业发展三年行动计划；
- 发布充电基础设施五年发展规划

（二）工业企业“退城进园”

- 腾挪开封市优质地段土地资源，为产业升级提供空间

（三）信用体系建设

- 加快社会信用体系建设，提升监管能力,优化市场环境

开封重点政策丨《开封市进一步做好工业企业“退城进园”工作的指导意见》

■ 为进一步提升城市形象，把开封建设成为功能更加完善、居住更加舒适、环境更加优美的和谐宜居城市，提出在**开封城区的老工业区内的企业搬迁至与主导产业规划相关联的聚集区**。腾挪优质地段土地资源，助力产业升级。

开封市关于进一步做好工业企业“退城进园”工作的指导意见

目标任务

按照政策鼓励与市场引导相结合的原则，建立协调机制，加大推进力度，对城区老工业区内的现有工业企业分批分期有序实施“退城进园”，进一步提升城市形象，把开封建设成为功能更加完善、居住更加舒适、环境更加优美的和谐宜居城市。

政策措施

一 “退城进园”企业老厂址拆迁政策。

二 “退城进园”企业资金奖励政策。

三 工业企业“退城进园”新项目用地政策。

四 “退城进园”工业企业搬迁项目享受优惠政策。

搬迁范围及方向

一 “退城进园”工业企业原则上是指处于城区老工业区内的工业企业。有下列情形之一的，适用“退城进园”：

1.不符合现行城市总体规划和土地利用规划要求，影响城市功能格局的；

2.不符合现有环境保护要求，影响城区生态环境的；

3.因优化产业布局、调整产业结构需要搬迁的；

4.因实施城市公共基础设施建设需要占用企业土地的；

5.确需实施“退城进园”的重污染工业企业。

二 退城进园”工业企业入驻的园区包括全市与规划主导产业相关联的8个省定产业集聚区、省级及以上新型工业化产业示范基地以及市、县两级规划建设的产业集聚区、专业园区。

腾挪出优质地段的土地资源
为产业升级提供空间

开封重点政策丨《开封市电动汽车充电基础设施发展专项规划（2020—2025年）》

■ 7月31日，开封市政府发布充电基础设施五年发展规划，对于住宅小区、党政机关/公共机构、商业综合体的充电桩数量提出了相应的配比要求。

2.2.2各类型场所配置原则

（1）住宅小区。全市新建住宅配建停车位必须100%建设充电基础设施或预留建设、安装条件。老旧住宅小区配建停车位实施改造的，具备充电基础设施安装条件的停车位占比不低于10%。

（2）公共停车场。新建公共停车场、道路公共停车位，应100%具备充电基础设施安装条件（预埋电力管线和预留电力容量），电动汽车共享专用停车位占比不低于25%。现有停车场实施改造的，建成充电基础设施的停车位占停车位总数比例不低于10%。

（3）党政机关、公共机构和企事业单位。党政机关、公共机构和企事业单位内部停车场改造建设，电动汽车专用停车位占停车位总数比例不低于15%。

（4）集中式公共充电站。结合高速公路下站口及国道、省道、县道和城市主干道两侧适宜位置规划布局独立占地的集中式公共充电站，每2000辆电动车配置一座直流快充桩的充电站。

（5）园区（景区）。省级产业集聚区配建充电基础设施或预留充电基础设施接口的车位比例不低于30%，Λ级以上旅游景区配建充电基础设施的车位比例不低于15%，4Λ级以上旅游景区配建充电基础设施或预留充电基础设施接口的车位比例不低于30%。

（6）高速公路服务区。每个高速服务区配套建设一座不少于4个直流快充桩的城

- 住宅小区配建停车位必须**100%**建设充电基础设施或预留建设、安装条件。

- 党政机关、公共机构和企事业单位内部停车场改造建设，电动汽车专用停车位占停车位总数比例不低于**15%。**
- **纳入公共机构节能减排考核奖励范围。**

- 规划金融中心、大型商业综合体等改造配置**15%**的充电桩。

开封重点政策丨《开封市加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的实施方案》

- 开封市加强社会信用体系建设，制定任务清单，市财政局、市政务服务大数据局、市市场监管局、市住房城乡建设局等行业主管部门，各县（区）政府按职责分别负责信用报告在政府采购、招投标、市场准入等方面的应用

（三）积极推广信用报告应用

5. 依据国家统一的信用报告标准，规范统一全市的标准，逐步形成格式规范、标准统一、用途明确、使用便捷的信用报告标准体系。

6. 在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等行政事项中要积极应用信用报告，并引导市场主体在经营活动中更广泛主动地应用信用报告。

周口重点政策

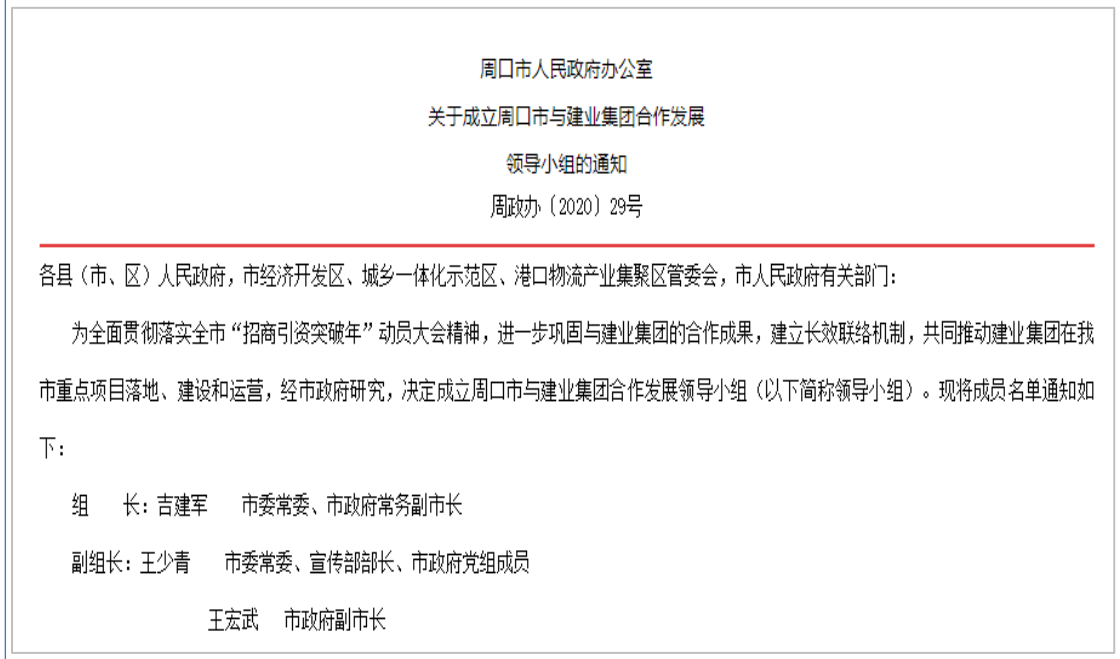
- 周口市第三季度未发布官方政策，更多围绕省级政令和本地落地项目的推进实施组建工作小组；根据当季工作重心梳理发现，城市发展主要是**强化城镇化建设和文旅产业发展**。

2020年第三季度周口重点政策汇总表

时间	政策/行动	发文机关	主要内容
2020年8月7日	关于成立周口市加快5G网络建设和产业发展工作领导小组的通知	周口市人民政府	• 加快推进城市5G网络建设和产业发展
2020年8月21日	关于成立周口市与建业集团合作发展领导小组的通知	周口市人民政府办公室	• 巩固与建业集团的合作成果，建立长效联络机制，共同推动重点项目落地、建设和运营
2020年8月26日	《周口市委市政府关于建设文化旅游强市的实施意见(征求意见稿)》	-	• 加快推进文化旅游强市建设，努力打造“华夏文源—港城周口”“老家河南—根在周口”标志性文化品牌

城市重要政策/行动| 建业集团合作发展

■ 建业集团在周口已经布局**住宅、文旅、商办、都市田园综合体**等领域，未来10年内还将在周口投资不低于500亿元；周口市政府为推进与建业战略合作，市领导牵头组建专门领导小组，探索地级市实现高质量发展、提高城镇化水平的政企合作新机制。



周口市人民政府办公室

关于成立周口市与建业集团合作发展

领导小组的通知

周政办〔2020〕29号

各县（市、区）人民政府，市经济开发区、城乡一体化示范区、港口物流产业集聚区管委会，市人民政府有关部门：

为全面贯彻落实全市“招商引资突破年”动员大会精神，进一步巩固与建业集团的合作成果，建立长效联络机制，共同推动建业集团在我市重点项目落地、建设和运营，经市政府研究，决定成立周口市与建业集团合作发展领导小组（以下简称领导小组）。现将成员名单通知如下：

组　　长：吉建军　　市委常委、市政府常务副市长

副组长：王少青　　市委常委、宣传部部长、市政府党组成员

王宏武　　市政府副市长

工作机制

- 领导小组实行周例会制度，原则上定于每周一召开，会议听取各单位关于与建业集团合作开展情况的汇报，研究合作中遇到的问题及下步工作安排。
- 对一些重大急办问题采取现场办公形式予以解决。
- 领导小组下设办公室，办公室设在市政务服务和大数据局。

工作方法

■ 领导小组下设两个开发专班

- 文旅开发：负责与建业集团对接文旅项目，统筹做好**沙颍河水上旅游项目、淮阳古城项目**开发。
- 项目开发：负责与建业集团对接**中心城区行政商务中心地块、关帝庙片区商业开发**，协调做好**建业绿色基地项目、周口筑友智造产业园项目**建设工作。

资料来源：周口市人民政府网站

城市重要政策/行动|《周口市委市政府关于建设文化旅游强市的实施意见(征求意见稿)》

■ 周口市积极响应总书记讲话和全省文旅大会部署要求，大力提升文旅发展水平，强化文旅对经济增长的带动作用；除了完善基础设施，还积极与龙头企业合作，打造精品文旅景区，例恒大投资的淮阳古城项目、建业绿色基地项目等相继落地，预计文旅产业将成为城市下一阶段经济发展建设新重点。

发文背景	周口市文化旅游大会，深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神和关于文化旅游发展的重要指示精神
发展目标	要立足“满城文化半城水，内联外通达江海”中原港城，主动融入国家黄河发展战略，深度挖掘伏羲文化、老子文化、农耕文化、根亲文化、漕运文化，**努力打造“华夏文源—港城周口”“老家河南—根在周口”标志性文化品牌**
发展策略	1. 构建“一核一轴一带五区”文化旅游格局：构建全域旅游服务核——以淮阳区、川汇区为核心，以市内交通、水系联通为支撑，以区域内丰富的历史文化、生态资源为依托，以**酒店、商业、演艺、水上旅游等**为载体，形成周口全域旅游服务核。 2. 实施重大文旅项目带动战略：实施老庄元典文化旅游区建设工程、水生态文化旅游区建设工程、古城镇风貌再现工程、红色旅游开发工程、文旅跨界融合发展工程等。 3. 培育夜经济，提振文旅业：争取在中心城区建成**省级夜游经济集聚区**，每个县（市、区）至少打造1个夜间文旅消费集聚区。

资料来源：周口市人民政府网站

2020年第三季度平顶山重点政策汇总表

文件名称	发布部门	发布日期	内容主旨
《平顶山市技术转移体系建设实施方案》	平顶山市人民政府	2020年7月7日	• 明确平顶山市技术转移体系建设目标与内容，全面提升科技供给与转移转化能力，推动科技成果转移转化。
《关于加快科技服务业发展的实施意见》	平顶山市人民政府	2020年7月14日	• 提出科技服务业发展路径和方法，加快推动我市科技服务业发展。
《关于加快乡村旅游发展的意见 》	平顶山市人民政府办公室	2020年7月20日	• 明确发展乡村旅游的总体要求和主要任务，加快我市乡村旅游健康发展。
《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的通知》	平顶山市人民政府	2020年7月20日	• 进一步激发文化和旅游消费潜力，提升文化和旅游消费质量水平。
《平顶山市土地储备管理办法》	平顶山市人民政府	2020年8月28日	• 明确土地储备计划编制、入库储备标准、实施土地储备、前期开发、管护与供应等流程和内容，加强土地储备管理。
《关于进一步推动平顶山市市属功能类国有企业高质量发展的意见》	平顶山市人民政府	2020年9月18日	• 明确市属功能类国有企业功能定位，充分发挥国有企业在推动重大基础设施建设、战略性新兴产业和现代服务业发展的重要作用。

平顶山重点政策丨《平顶山市技术转移体系建设实施方案》

■ 7月7日，平顶山发布《平顶山市技术转移体系建设实施方案》，提出**进一步构建符合科技创新规律、技术转移规律、产业发展规律的技术转移体系，全面提升科技供给与转移转化能力，推动科技成果转移转化**。

建设目标：到2022年，基本建成重点产业领域先行、功能层次明晰、技术转移链条全面、适应平顶山市产业特色和优势的技术转移体系。到2025年，全面建成功能完善、体制健全、运行高效、特色突出的技术转移体系，形成技术、资本、信息、企业深度融合的技术转移生态系统

优化全市技术转移体系基础架构

- 培育壮大技术转移主体
- 激发创新主体技术转移活力
- 发展壮大技术转移机构
- 建设专业化技术转移人才队伍
- 建设开放的科技大市场等技术转移转化服务组织
- 促进技术合同登记

拓宽技术转移通道

- 依托创新创业促进技术转移
- 深化军民融合发展
- 推动科技成果跨区域转移扩散
- 拓展国际技术转移空间

完善政策环境和支撑保障

- 树立正确的科技评价导向
- 强化政策衔接配套
- 完善多元化投融资服务
- 加强知识产权保护和运营
- 营造有利于技术转移的社会氛围

平顶山重点政策丨《关于加快科技服务业发展的实施意见》

■ 7月14日，平顶山发布《关于加快科技服务业发展的实施意见》，**推动科技创新和科技成果转化、促进科技经济深度融合，推动传统产业转型发展和战略性新兴产业培育**，深入实施创新驱动发展战略、推动经济高质量发展。

1. **建立完善公共研发服务体系。**加快引进培育高端研发机构；鼓励创新创业与孵化育成相结合、产学研相结合等
2. **提升技术转移服务水平。**加快技术转移服务机构建设，加强与国内大院名校、知名专业技术转移机构的合作等
3. **支持创新创业孵化服务向多元化发展。**加快建设市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间
4. **加快发展科技金融服务。**创新科技金融产品和服务机制，开展科技保险、科技贷、科技担保等科技金融服务等
5. **推动知识产权服务业发展。**加强知识产权创造、运用、保护和管理，培育知识产权服务市场
6. **加快发展检验检测、科技咨询、科学技术普及等其他科技服务。**加快检验检测公共服务平台建设等
7. **做大做强一批科技服务企业和机构。**鼓励转制科研院所加强专业技术研发与服务
8. **加强科技服务人才队伍建设。**完善科技服务业人才培养和引进工作机制
9. **进一步落实国家鼓励科技服务业发展的政策措施。**积极落实高新技术企业认定政策
10. **健全科技服务业发展的市场体系。**进一步完善科技服务业市场法规和监管体制
11. **加强组织协调和统筹管理。**加强对科技服务业发展的协调和管理

平顶山重点政策丨《关于加快乡村旅游发展的意见》

Kineer 楷林
定义写字楼标准

■ 7月20日，平顶山发布《关于加快乡村旅游发展的意见》，**加快推进乡村旅游健康发展**，促进消费升级、脱贫攻坚、富民强县。

一
强化规划引领，保障
乡村旅游合理开发

二
围绕**脱贫攻坚**，发挥
乡村旅游富民作用

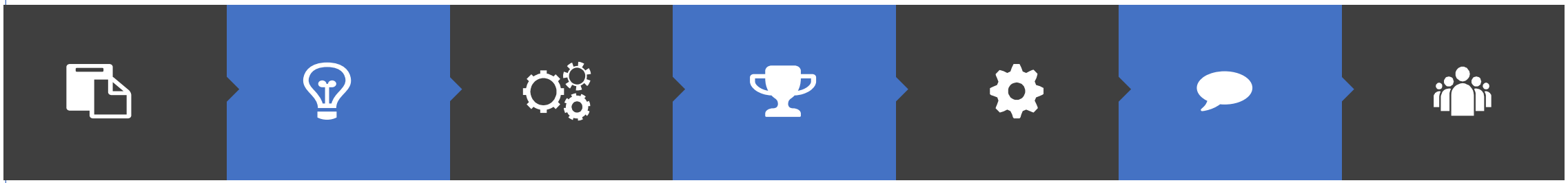
三
丰富产品供给，培育
乡村旅游新型业态

四
打造示范标杆，带动
乡村旅游全面发展

五
完善基础设施，改善
乡村旅游发展环境

六
加强宣传营销，扩大
乡村旅游品牌影响

七
加快人才培养，激活
乡村旅游发展活力



平顶山重点政策丨《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的通知》

■ 7月20日，平顶山发布《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的通知》，重视文化和旅游业发展，旨在**提升全市文化和旅游消费质量水平，增强居民消费意愿**，以高质量文化和旅游供给增强人民群众的获得感、幸福感。

1. **激发文化和旅游消费潜力**
2. **创新推动产业融合发展**
3. **扩大消费有效供给**
4. **大力发展夜间消费经济**
5. **激活假日消费市场**
6. **优化文化和旅游消费环境**
7. **推进消费试点示范创建**
8. **完善文化和旅游消费保障措施**

平顶山重点政策丨《平顶山市土地储备管理办法》

■ 7月14日，平顶山发布《平顶山市土地储备管理办法》，进一步**加强土地储备管理，增强政府对城乡统一建设用地市场的调控和保障能力，促进土地资源的高效配置和合理利用。**

一、土地储备计划编制

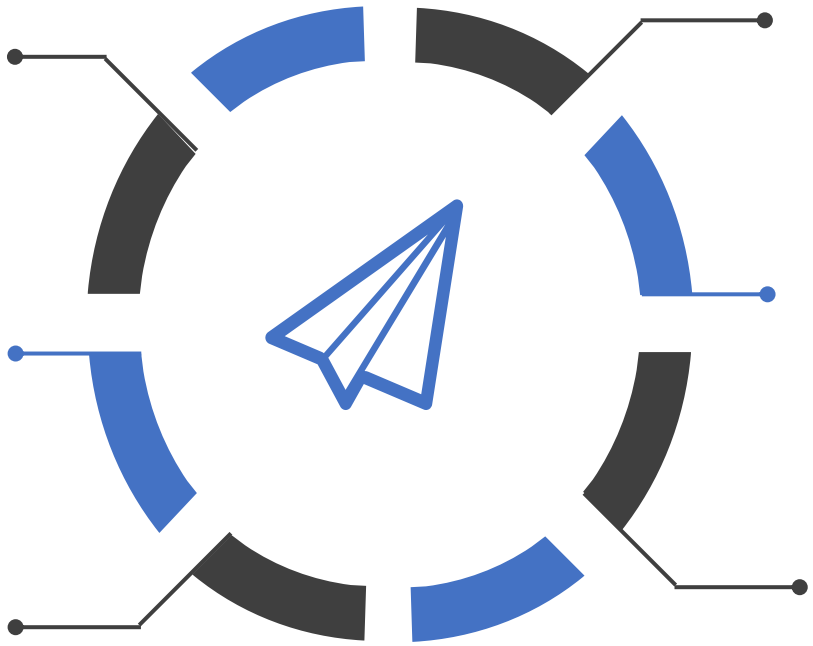
土地储备实行计划管理、合理制定年度土地储备计划

二、入库储备标准

储备土地须符合相关土地规划等，明确范围，持土地储备批准文件，登记入库

三、实施土地储备

实施土地储备项目，实施土地储备计划，按照市政府同意的项目实施方案实施



六、监督管理

健全土地储备决策、协调和运营机制，加大土地规划执法力度

五、土地储备资金管理及清算

纳入政府预算，土地储备专项资金管理，土地储备开支管理体制

四、前期开发、管护与供应

土地资产价值评估，拆迁安置补偿，满足“通平”要求，加强土地管护，纳入土地供应

平顶山重点政策丨《关于进一步推动平顶山市市属功能类国有企业高质量发展的意见》

■ 9月18日，平顶山发布《关于进一步推动平顶山市市属功能类国有企业高质量发展的意见》，**明确国有企业的功能定位，加强国有资产监管，发挥国有企业推动重大基础设施建设、战略性新兴产业和现代服务业发展的重要作用。**

明确各国有企业的功能定位

平顶山发展投资控股集团有限公司主要负责城市重大基础设施建设、民生保障项目投资、片区开发、大数据产业发展、城区土地一级开发整理、房地产开发等，开展资产管理、引导基金、股权投资、债券发行等工作。

平顶山市融城发展投资集团有限公司主要负责债券发行、棚户区改造、保障性住房、场馆等城市基础设施投资建设与运营，片区开发，房地产开发与经营。

平顶山市财信投资有限责任公司主要负责融资担保、资产管理，承担战略性新兴产业、医疗、卫生、教育、体育、农业、林业、水利及环境保护等领域的投资建设与运营，对接全市各级各类产业基金，开展股权投资、投资咨询等。

平顶山交通建设投资有限公司主要负责全市公路、铁路、水运、航空、交通枢纽、场站等交通基础设施项目及运输业、交通物流业、交通新能源等领域的投资建设与运营。

平顶山市兴城城市建设有限责任公司主要负责湛河治理后湛河管理经营、城市基础设施投资建设与运营、公用事业特许经营产业等。

平顶山市文化旅游投资有限公司主要从事文化、旅游、创意等产业领域的投资、项目建设和运营管理。

加强企业国有资产监管

- **加强产权登记管理**
- **加强国有资产评估管理**
- **加强国有资产交易管理**
- **改革国有资本授权经营体制**
- **开展违规经营责任追求工作**

平顶山落地项目丨平顶山湛河区中骏城市综合体

■ 8月23日，平顶山市委书记周斌带领市区两级考察团参访中骏集团上海总部，平顶山市湛河区人民政府与中骏集团中原区域公司就**中骏城市综合体项目**签订合作协议。

- **签约**：平顶山市湛河区政府区长陈斌与中骏集团中原区域公司总经理蒲林就**平顶山湛河区中骏城市综合体项目合作签订合作协议**
- **定位**：**集商务办公、大型集中商业、主题街区、精品酒店式公寓、国际学校、高品质住宅为一体的城市综合体**，助力打造城市新区商业新中心
- **概况**：位于平顶山市湛河区凌云路与和顺路交会处西南角，项目处于湛河区北部，湛南新城、新华老城、新城三区交汇核心位置，近享老城成熟配套，远据湛河新城发展红利，项目共占地约**195亩**，总建筑面积约**50万方**

2020年第三季度信阳重点政策汇总表

文件名称	发布部门	发布日期	内容主旨
《信阳市加快5G产业发展三年行动计划（2020-2022年）》	政府办公室	2020-08-31	• 加快推动信阳5G(第五代移动通信技术)产业发展，培育经济高质量发展新动能
信阳市人民政府办公室关于取消和保留市政府部门证明事项通知	市信政办	2020-08-12	• 为持续深化“放管服”改革，进一步减证便民、优化服务，特颁发本通知
《信阳市行政执法投诉处理办法》	市信政办	2020-08-12	• 加强行政执法监督，规范行政执法活动，提高行政执法效能，促进机关依法行政，加快法治政府建设，保护公民、法人和其他组织的合法权益，提高城市为民服务意识和营商环境打造
《贯彻落实<中共河南省委河南省人民政府关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神支持河南大别山革命老区加快振兴发展的若干意见>三年行动方案》	河南省	2020-8-17	• “聚焦绿色发展理念，增强可持续发展能力”，建设信阳生态旅游城市

信阳重点政策丨《人民政府办公室关于取消和保留市政府部门证明事项的通知》

■ 为持续深化“放管服”改革，进一步减证便民、优化服务，结合信阳市实际，指定本办法，特颁发本通知。**旨在营造城市便民化行政服务体系，提升城市营商环境**

信阳市人民政府办公室关于取消和保留市政府部门证明事项的通知

作者： 来源：市政府办公室 时间：2020-08-31

索 引 号：-2101-2020-2020
公开形式：主动公开　　公开时限：常年公开　　发布日期：2020-08-31
分　　类：2101　　成文时间：2020-08-12
地　　区：信阳市　　部　　门：信政办　　失效时间：

各县、区人民政府，各管理区、开发区，市政府各部门：

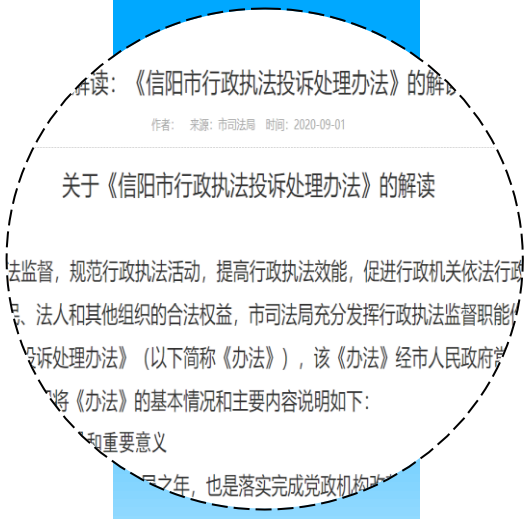
为持续深化“放管服”改革，进一步减证便民、优化服务，根据《司法部关于进一步做好证明事项清理相关工作的通知》（司明电〔2019〕44号）要求，经过全面清理及依法审核确认，市政府决定取消市政府部门证明事项2项，保留13项。现将取消、保留的证明清单予以公布。

各县区人民政府，各管理区、开发区，市政府各部门要以本次证明事项清理为契机，进一步增强为民、爱民、便民、利民的服务意识，在各类文件的起草、制定、公布等环节中注重审核把关，坚决杜绝要求群众提供奇葩证明、循环证明。不得再要求公民、法人和其他组织开具未纳入保留清单的证明事项或已经取消的证明事项，不得变相设置门槛或者以其他形式要求提供证明。

通过减少提交相关政府证明文件，杜绝要求民众提供各类循环证明，以增强信阳市为民、爱民、便民、利民的服务意识，来**打造高效、便捷、一站式行政服务体系，提升城市营商环境**

发布来源：http://www.xinyang.gov.cn/sitesources/xinyang/page_pc/xxgk/zfwj/xzb/articleb2007d9f98c54f08be81b107a9b47ec4.html

信阳重点政策丨《信阳市行政执法投诉处理办法》



《信阳市行政执法投诉处理办法》主要内容

- 1，确定处理行政执法投诉案件基本原则

——坚持属地管理、分级负责、便民高效、违法必究

- 2，明确行政执法投诉的受理范围
- 3，规定了行政执法投诉的受理期限

——十个工作日内立案受理，对不符合投诉内容的，要告知投诉人并说明理由

- 4，解释了行政执法投诉的调查及处理要求

主要从四个方面来拓宽行政执法监督渠道的现实需求，**有效提高信阳行政执法效能，打造优秀城市营商环境。**

发布来源：http://www.xinyang.gov.cn/sitesources/xinyang/page_pc/xxgk/zfwj/xzb/articleb2007d9f98c54f08be81b107a9b47ec4.html

信阳重点政策 I

《贯彻落实<中共河南省委河南省人民政府关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神支持河南大别山革命老区加快振兴发展的若干意见>三年行动方案》

■ 政策背景

- 就**《<中共河南省委河南省人民政府关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神支持河南大别山革命老区加快振兴发展的若干意见>三年行动方案》**，信阳市结合城市发展需要，就方案中的“聚焦绿色发展理念，增强可持续发展能力”，进行贯彻落实，进一步细化更多具体任务，明确责任分工和时间表，确保行动目标和重点任务逐条对接、逐件落实。

发布来源：http://www.xinyang.gov.cn/sitesources/xinyang/page_pc/xxgk/zfwj/xzb/articleb2007d9f98c54f08be81b107a9b47ec4.html

信阳重点政策 I

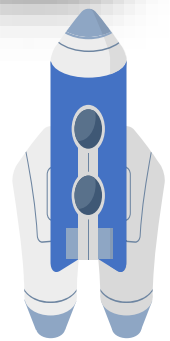
《贯彻落实<中共河南省委河南省人民政府关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神支持河南大别山革命老区加快振兴发展的若干意见>三年行动方案》

■ 政策内容

任务

加快推进鸡公山、南湾湖等风景区创建国家5A级景区，**筹划建立信阳文化旅游投融资平台，**推动乡村旅游集中连片发展，**开展国家级康养产业试点，推动全市智慧旅游平台建设**，积极发展“网红”经济、“直播经济”，打造豫风楚韵精品民宿品牌；争取省里加大国家重点生态功能区补偿力度

目标



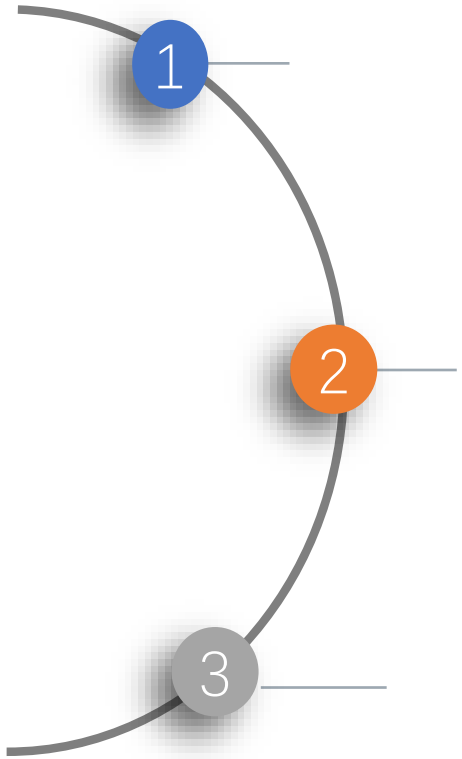
- 加快构筑生态屏障
- 建设大别山北麓全域旅游示范区
- 加大生态补偿力度

发布来源：http://www.xinyang.gov.cn/sitesources/xinyang/page_pc/xxgk/zfwj/xzb/articleb2007d9f98c54f08be81b107a9b47ec4.html

信阳重点政策 I

《贯彻落实<中共河南省委河南省人民政府关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神支持河南大别山革命老区加快振兴发展的若干意见>三年行动方案》

■ 政策解读



- **打造中部地区“两山理论”教育培训中心**

《方案》提出以黄柏山国家森林公园为基础，创建中国（大别山）生态文明建设教育基地，打造中部地区“两山理论”教育培训中心。**将刺激带动信阳教育培训产业的发展**

- **构建全域旅游产业发展新格局**

围绕业态抓布局，突出特色抓产业，加快县区之间的连接和通景道路建设，以正在规划建设的大别山旅游扶贫高速公路为契机，在大别山北麓形成“**快进慢游**”的旅游交通体系，实现“**机制共建、资源共享、品牌共创、产品共推、市场共治、合作共赢**”的全域旅游发展格局

- **创新旅游产业发展模式**

加大‘**旅游+产业**’融合力度，积极发展‘**旅游+文体**’**等产业模式**，建立专项发展资金

发布来源：http://www.xinyang.gov.cn/sitesources/xinyang/page_pc/xxgk/zcjd/article29fdd35af3a2498187dda519837b7098.html

2020年第三季度商丘重点政策汇总表

文件名称	发布部门	发布日期	内容主旨
《商丘市服务业“两区”高质量发展考核评价办法》	市政府办公室	2020-09-08	• 为强化考核评价的激励引导作用，促进服务业“两区”高质量发展
《商丘市推进服务业“两区”高质量发展行动方案》	市政府办公室	2020-09-08	• 为加快商丘市服务业“两区”高质量发展，增强区域竞争力和辐射带动力，推动全市服务业转型升级和提速发展，特制定本方案。
《商丘市做好“六稳”工作落实“六保”任务若干措施》	市政府办公室	2020-09-10	• 扎实做好“六稳”“六保”工作，守住保的底线，以保促稳、稳中求进，维护经济发展和社会大局稳定，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。
《商丘市深化投资审批“三个一”改革实施方案》	市政府办公室	2020-08-10	• 进一步提升投资项目审批效率。
《商丘市人民政府办公室关于促进“互联网+医疗健康”高质量发展的实施意见》	市政府办公室	2020-07-27	• 推动大数据、人工智能、5G等新兴技术在医疗健康领域运用，促进商丘市“互联网＋医疗健康”高质量发展，让人民群众切实享受到便捷、实惠、安全的智慧医疗创新成果。

商丘重点政策丨《河南省产业集聚区高质量发展考核评价办法》

■ 为强化考核评价的激励引导作用，促进服务业“两区”高质量发展**《河南省产业集聚区高质量发展考核评价办法》**要求，结合商丘市实际，指定本办法，并于2020-09-08发布。

一、考核评价对象

省政府确定的商务中心区和特色商业区（以下简称服务业“两区”）。

二、考核评价内容

（一）指标体系。从发展质量、综合效益、集群发展等4方面设定10项考核评价指标。其中：发展质量方面，考核全员劳动生产率、固定资产投资强度、亩均服务业增加值等3项指标；综合效益方面，考核税收收入、从业人员等2项指标；集群发展方面，商务中心区考核生产性服务业增加值、生产性服务业增加值占增加值比重、服务业法人企业（单位）个数、规模以上服务业企业（单位）个数等4项指标，特色商业区考核主导产业增加值、主导产业增加值占增加值比重、服务业法人企业（单位）个数、规模以上服务业企业（单位）个数等4项指标；营商环境方面。

（二）加分因素。对首次晋升上一星级的服务业“两区”加10分；对在全市年度观摩点评活动排序前三名的服务业“两区”分别加10分、8分和6分；对在全省年度综合考评排序前20名的服务业“两区”1～10名加10分，11～20名加5分。（认定部门：市发展改革委）

（三）综合排序。对年度考核评价指标进行无量纲化处理，综合计算指标指数，再将各项加分进行累加，得出各服务业“两区”实际总得分，并按得分高低进行综合评价排序，作为年度服务业“两区”发展水平考核评价结果。

三、奖惩规定

（一）对全省年度综合考评排序前20名的优秀服务业“两区”，市财政给予300万元奖励，对其所在县（市、区）党政主要领导、分管领导及服务业“两区”主要负责人均记二等功。同时，将考评结果向市组织部门及所在县（市、区）组织部门推荐，作为干部优先提拔使用的重要参考。

（二）对在全市年度综合考评中排序前3名的服务业“两区”，作为“全市先进服务业‘两区’”，由市政府予以通报，市财政给予奖励；对排序第一名的服务业“两区”，对其所在县（市、区）分管领导及服务业“两区”主要负责人均记二等功。

（三）对在当年全省服务业“两区”考核中新晋升为三星级、四星级、五星级的服务业“两区”，市财政分别给予一定奖励；对新晋升为六星级的服务业“两区”，市财政给予特别奖励。

（四）根据市直有关部门工作任务分工完成情况及服务支持服务业“两区”建设情况，评选市直部门年度“服务服务业‘两区’发展先进单位”，由市政府予以通报。

（五）根据全省服务业“两区”年度综合考评结果，对综合排序处于后10名的服务业“两区”，给予全市通报批评。

四、组织实施

（一）市服务业“两区”规划建设领导小组办公室统筹负责组织实施全市服务业“两区”年度考核评价工作。

（二）服务业“两区”年度考核评价指标的数据采集、核准、汇总、排序等工作由市统计局牵头负责，各职能部门按照职责分工协同组织实施。各有关部门要按照归口统计的原则，对指标数据进行终审、对数据质量负总责，按要求及时向市统计局提供相关数据。对统计造假、弄虚作假的服务业“两区”，一经查实，严肃追究有关人员责任，并取消其考核评先资格。

（三）对当年发生重特大安全生产事故、重特大环境污染事故、受到生态环境部门区域限批或造成跨界污染事件或所在县（市、区）未完成年度节能减排责任目标的服务业“两区”，给予全市通报批评，取消其年度评优资格。

（四）本办法由市服务业“两区”规划建设领导小组办公室负责解释。

本办法自下发之日起实施，以前所发布有关服务业“两区”考核评价及奖惩规定与本办法不一致的，以本办法为准。

- 从**发展质量、综合效益、集群发展、营商环节**4方面设定100项考核标准，进行全方位、多维度进行考核。

- 对于在省内综合排名靠前的“两区”，市财政**给予奖励**；
- 其主要负责人可作为**干部优先提拔使用**的重要参考。
- 给予排名较后的服务业“两区”全市批评通报。

商丘重点政策丨《商丘市推进服务业“两区”高质量发展行动方案》

■ 为加快商丘市服务业“两区”高质量发展，**增强区域竞争力和辐射带动力，推动全市服务业转型升级和提速发展**，特制定本方案。

总体目标		• 力争经过3～5年的努力，全市服务业“两区”高质量发展取得实质性进展，全市服务业“两区”**固定资产投资增速保持10%以上**； • 力争新增**五星级服务业“两区”1家**，新增**四星级服务业“两区”1～2家**，新增**三星级服务业“两区”2家**，新增**二星级服务业“两区”2家**； • 加快省级服务业专业园区发展，力争2025年实现**50亿级产业集群2个、25亿级产业集群3个**。
重点任务	**实施产业提质行动**	• **推进商务中心区生产服务能力升级。**推动金融保险、地方投融资平台、本地企业总部等集中布局，形成与产业集聚区主导产业配套联动、推动运营楼宇入驻率达到60%以上。力争每个商务中心区新引进培育1～2家引领型企业或品牌企业。 • **推进特色商业区生活服务能力升级。**加快商业综合体建设和精品商业街培育，建设成为全省商业创新策源地；推进丰富的特色商业区，打造具有鲜明地域特色的城市名片。加快推进传统市场向交易展销、现代市场转变，培育5个以上营业收入超亿元的现代专业市场。 • **推动业态模式融合创新。**鼓励先进制造业和现代服务业双向深度融合，推动实体店铺数字化改造，发展在线定制、个性化推送等新商业模式。发展主题型、参与型时尚消费，建设新型商业综合体，挖掘城市工业遗存及建筑风貌，建立一批创意创新创业示范基地。
	实施省级专业园区建设行动	• **规划建设省级服务业专业园区。**以推动新兴产业集群发展为重点，建设**现代物流产业园、电子商务产业园、科技产业园、健康养老产业园、专业交易市场、大数据产业园、文化创意产业园、服务外包产业园**8类省级服务业专业园区； • **开展服务业专业园区先行试点。**以产业集群融合发展、制造业服务化等为突破，实现现代物流等生产性服务业专业园区与产业集聚区联动发展。

通过构建服务业“两区”为主体的服务业载体新格局
推动商丘市服务业提质增效，支撑全市经济转型升级和持续健康发展

- 未来按照服务业“两区”建设按照高质量发展要求，不断开拓创新，增强项目支撑，优化政策环境，发展新业态，培育新产业，重点推进191个服务业“两区”产业项目，在招商上再发力，继续优化投资营商环境，聚焦生产性服务业，**构建以商务中心区和服务业专业园区为主体的服务业载体新格局，推动商丘市服务业提质增效，支撑全市经济转型升级和持续健康发展。**

商丘重点政策丨《商丘市做好“六稳”工作落实“六保”任务若干措施》

■ 为缓解疫情的冲击，维护经济发展和社会大局稳定，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，商丘市政府提出了**做好“六稳”工作落实“六保”**任务若干措施。

- **突出重点领域着力扩大内需：加快“两新一重”建设稳投资**；优化项目服务强招商；全面激活消费潜力。
- **聚焦重点群体保居民就业：**努力拓宽就业渠道；促进高校毕业生就业；抓好农民工和困难人员就业。
- **坚决兜牢底线保基本民生：**打好打赢精准脱贫攻坚战，提升基层医疗服务能力，加大社会保障力度。
- **强化纾困帮扶保市场主体：**落实各项税收优惠财政奖补措施，落实金融支持政策，加强企业精准服务稳预期，深化“放管服”改革。
- **加强生产调度保粮食能源安全：**保障粮食安全，加强保障能源安全。
- **围绕关键环节保产业链供应链稳定：**提升产业链现代化水平，围绕产业链部署创新链，围绕创新链打造人才链，加快产业链供应链数字化发展。
- **加强收支管理保基层运转：**严格加强预算管理，优先安排基层运转经费，加强税收征管，强化风险研判处置。

- 以全国一流为目标**加快新型基础设施建设**，到2020年年底，5G基站数量达到3000个，商丘铁塔新建和改造5G基站站址达到5500个，实现县城以上城区全覆盖和垂直行业应用场景按需覆盖。
- 加快推进**智慧商丘城市时空大数据平台、“党建+一中心四平台”信息化平台、“雪亮工程”、商丘市云计算中心等项目建设**。
- 分级分类推进**新型智慧城市建设**，开展**智慧社区试点**、县城**智慧化改造等智慧化应用**。
- 以提高质量为导向加快新型城镇化建设，完成137个小区1.5万户改造任务，加大城市停车场、城乡污水垃圾处理和医疗废物处置设施等建设力度。

商丘重点政策丨《商丘市做好“六稳”工作落实“六保”任务若干措施》

■ 为缓解疫情的冲击，维护经济发展和社会大局稳定，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，商丘市政府提出了**做好“六稳”工作落实“六保”**任务若干措施。

- **突出重点领域着力扩大内需：加快“两新一重”建设稳投资**；优化项目服务强招商；全面激活消费潜力。
- **聚焦重点群体保居民就业：**努力拓宽就业渠道；促进高校毕业生就业；抓好农民工和困难人员就业。
- **坚决兜牢底线保基本民生：**打好打赢精准脱贫攻坚战，提升基层医疗服务能力，加大社会保障力度。
- **强化纾困帮扶保市场主体：**落实各项税收优惠财政奖补措施，落实金融支持政策，加强企业精准服务稳预期，深化“放管服”改革
- **加强生产调度保粮食能源安全。**保障粮食安全，加强保障能源安全
- **围绕关键环节保产业链供应链稳定：提升产业链现代化水平，围绕产业链部署创新链**，围绕创新链打造人才链，加快产业链供应链数字化发展
- **加强收支管理保基层运转：**严格加强预算管理，优先安排基层运转经费，加强税收征管，强化风险研判处置

- 培育发展先进装备制造、医药健康、新材料、新能源汽车、环保设备、电子信息、现代金融服务等新兴产业，推动产业集聚区提质增效，坚持以**亩均论英雄，新上项目亩均投资不低于180万元，产出效益不少于12万元**；
- 加快产业集聚区**“双创”**综合体建设，每个产业集聚区都建立与主导产业匹配的产品研发、创新和孵化中心；
- 中国电子信息产业园力争年内**入驻企业10个以上**，支持其以电竞产业为主导建设数字工厂。依托北航星空建设数字经济产业园，年内**引进研发和创新企业6家以上。**
- 实施中小企业**数字化赋能专项行动**，加快制造业智能化改造、全年完成“三大改造”企业300家。
- 加快物联网、大数据、区块链、5G、人工智能等**新兴技术**在供应链领域的集成应用

从消费与供给两端重视新技术、新基建与新产业的发展

■ 消费端

- 商丘市政府将加快新基建的建设、重视5G、大数据与城市的结合（智慧城市）以及市信息化平台的建设，从而扩大内需；

■ 供给端

- 通过新兴产业园区的建设积极培育先进装备制造、医药健康、新材料、新能源汽车、现代金融服务等新兴产业；
- 通过积极产业招商，完善与提高现有产业园区的产业结构，达到提质增效的目的，提高现有产业园区的竞争力；
- 加快产业集聚区“双创”综合体建设，重视产品研发、创新和孵化中心的建设

商丘重点政策丨《商丘市人民政府办公室关于促进“互联网+医疗健康”高质量发展的实施意见》

■ 认真贯彻实施**“健康中国战略”**，加快医疗健康与互联网深度融合，让**大数据、人工智能、5G**等新兴技术赋能医疗健康服务，推动大健康产业发展，进一步优化卫生资源配置，创新服务模式，提高服务效率，降低服务成本，更好地满足人民群众日益增长的医疗卫生健康需求。

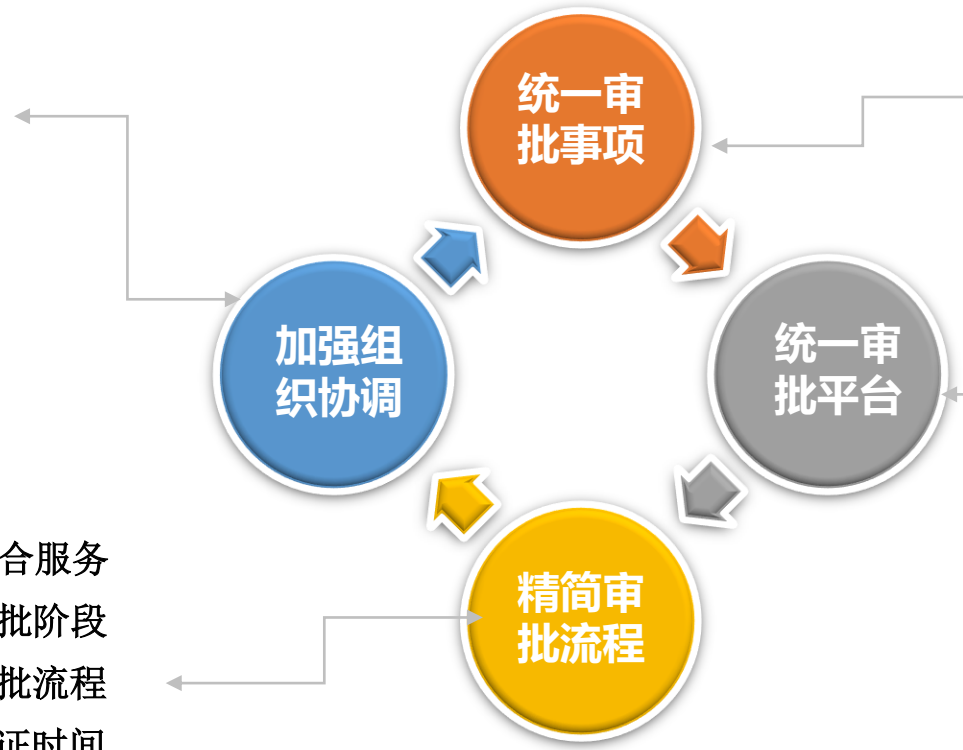
互联网+

加快“互联网+医疗健康”信息平台建设	• 推进全民健康信息平台建设；加快建设基础资源信息数据库；强化全民健康信息平台和医院信息平台功能。
提升“互联网+”医疗机构基础设施保障能力	• 升级改造医疗卫生机构信息系统；加强城乡各级医疗机构的高速宽带网络普遍覆盖。
健全“互联网+”医疗服务体系	• 鼓励二级以上医疗机构应用互联网技术拓展医疗服务空间；发展互联网医院；建设全市远程医疗服务平台。
提升“互联网+”医疗健康便民服务水平	• 推进“智慧医院建设”；实现“就医一卡通”服务；搭建应急移动处置中心系统。
推进“互联网+医疗健康”医保结算服务	• 适应“互联网+医疗健康”发展需要，进一步完善医保支付政策；推动电子社保卡和医保电子凭证融合互通。
大力发展“互联网+”公共卫生服务	• 推动居民电子健康档案在线查询和规范使用；推进公共卫生应急指挥决策系统建设；建设网络健康教育平台。
提升“互联网+”家庭医生签约服务	• 加快家庭医生签约服务智能化信息平台建设与应用；实现网上签约服务，为签约居民在线提供健康咨询等。
发展“互联网+”药品供应保障服务	• 对线上开具的常见病，经药师审核后，医疗机构、药品经营企业可委托符合条件的第三方机构配送。
加快推进“互联网+”人工智能应用服务	• 推动人工智能技术、医疗健康智能设备的移动医疗示范，实现个人健康实时监测与评估。
规范“互联网+医疗健康”质量和安全监管	• 建立统一的市级互联网医疗服务监管平台；加强事中事后监管，确保医疗健康服务质量和安全。

商丘重点政策丨《商丘市人民政府办公室关于印发商丘市深化投资审批“三个一”改革实施方案的通知》

■ 以规范审批行为、压减审批时限、提高服务效能为目标，以统一审批事项、统一审批平台、精简审批流程为重点，进一步规范和创新投资项目审批制度，构建科学、完善的投资项目审批管理体系，使**一张清单更加精简规范、一个平台更加便捷高效、一百个工作日内完成全流程审批**的目标覆盖更多类型投资项目，持续优化商丘营商环境，有效激发各类市场主体投资活力。

- 建立协调机制
- 协同推进改革
- 完善配套政策
- 加强宣传指导



- 审查清理审批事项
- 规范申报材料清单
- 动态调整事项清单

- 改造提升在线平台
- 推动审批系统融合
- 加强在线平台应用

- 加强窗口综合服务
- 合理划分审批阶段
- 优化再造审批流程
- 压减评估论证时间
- 创新审批服务模式

Kineer 楷林
定义写字楼标准

目录

- 全国重点政策
- 河南及各重要城市政策解析
  - 开封政策
  - 信阳政策
  - 周口政策
  - 商丘政策
  - 平顶山政策
- **郑州智慧城市政策**

郑州市智慧城市重点事件

文件名称	发布部门	发布日期	内容主旨
2013年度国家智慧城市试点名单	国家住房和城乡建设部	2013年1月30日	• 郑州市确定为国家首批智慧城市试点城市。试点城市将经过3至5年的创建期，由有关部门组织评估，对评估通过的试点城市进行评定，评定等级由低到高分为一星、二星和三星。河南其他进入第一批试点城市名单的为：鹤壁市、漯河市、济源市、新郑市、洛阳新区。第二批进入试点城市的是许昌市、舞钢市、灵宝市。
2014年郑州市政府工作报告	郑州市人民政府	2014年2月20日	• 通过第二批国家级两化融合试验区验收，获评国家知识产权示范城市、下一代互联网和全国数字城市建设示范城市，成为电子商务、信息消费、智慧城市试点和国家互联网骨干直联点城市。
郑州市2015年度智慧城市建设及电子政务应用培训会议	郑州市人民政府	2015年7月18日	• 市政府商建东副秘书长全面总结了我市智慧城市建设成绩，安排部署下一阶段工作。一要加强组织领导。二是要强化顶层设计。三是明确责任目标。

郑州市智慧城市重点事件

文件名称	发布部门	发布日期	内容主旨
“智慧城市大数据云计算中心战略合作协议”	郑州市人民政府	2016年8月26日	• 河南移动将依托“智慧城市大数据云计算中心”，全力打造“政务云、企业云、民生云、物联网云、农业云”五大云应用，积极推动郑州市智慧城市快速发展，助推郑州战略转型升级。
郑州市代表团与安达卢西亚智慧城市联盟签约成为该联盟成员	郑州市人民政府	2017年4月20日	• 双方将在城市规划、城市设计、节能城市建设、创新城市管理和智慧旅游等领域展开合作。标志着郑州作为“一带一路”的战略桥头堡通过国际舞台的展示积极联通世界。
智慧城市建设暨电子政务工作和互联网+政务服务工作培训班举办	郑州市人民政府	2017年11月13日	• 指导各试点县（市、区）加快推进智慧城市建设。总结我市智慧城市建设成绩，进一步探索智慧城市建设先进经验，普及智慧城市建设相关知识，贯彻落实智慧城市建设总体要求。

郑州市智慧城市重点事件

文件名称	发布部门	发布日期	内容主旨
郑州市智慧城市专家智库正式成立	郑州市人民政府	2018年6月11日	• 中国工程院院士王家辉、华中科技大学教授邹雪成等16位国内知名专家被聘为我市智慧城市专家智库成员。
《郑州市新型智慧城市建设三年行动计划工作推进方案》	郑州市人民政府办公厅	2018年8月25日	• 根据《方案》，郑州市将通过新型智慧城市建设，有效整合郑州先有智慧应用数据资源，消除数据壁垒，打通各类信息和数据孤岛，实现城市各类数据的采集、共享和利用，建立和完善全市统一的政府服务平台和数据共享平台，围绕智慧城市在“善政、惠民、兴业”等方面的作用，推进重点示范项目建设和应用，最大限度方便市民和企业办事。
新型智慧城市建设暨产业发展高峰论坛	郑州晚报	2018年12月21日	• 据了解，智慧城市成果展展区面积 6000多平方米，将有24个成熟应用特装展位和24个产品推介标准展位，将从不同角度展示郑州智慧城市建设成果及国内信息化领军企业的前沿科技产品。

郑州市智慧城市重点事件

文件名称	发布部门	发布日期	内容主旨
郑州市政府与河南联通公司举行“新型智慧城市”战略合作签约仪式	郑州日报	2019年5月17日	• 河南联通将加快在郑州部署5G站点，加快5G在物联网、车联网、工业制造、远程医疗、移动医疗、金融服务、公共安全、环境保护等新型智慧城市领域的应用研究与落地。
郑州市政府与阿里巴巴集团签署战略合作协议	河南日报	2019年8月22日	• 发挥阿里巴巴的技术优势加速数字经济发展，力争3到5年内将郑州打造为全国数字经济领先城市。
郑州市智慧城市顶层设计情况汇报会	郑州市人民政府	2019年10月12日	• 郑州市市委书记徐立毅指出，智慧城市建设是引领经济发展、政务提升和民生改善的基础工程，加快数字化转型对郑州未来长远发展至关重要。力争实现“一年突破、两年看齐、三年领先”。

郑州市智慧城市重点事件

文件名称	发布部门	发布日期	内容主旨
2019（第八届）国际智慧城市峰会暨智慧生态博览会举行	郑州市大数据管理局	2019年12月16日	• 郑州市发改委主任杨东方表示郑州欲做智慧城市“标杆”，对标北上杭。
2020创新数据基础设施峰会	郑州晚报	2020年7月28日	• 郑东新区智慧城市创新成果智慧岛未来城市全景实验室发布
中日韩智慧城市线上研讨会	郑州日报	2020年8月5日	• 郑州市应邀参会。会上来自北京、东京和首尔的智慧城市政策和发展相关负责人分享了他们的智慧城市倡议，并探讨彼此间以及三国其他智慧城市合作的可行领域。阿里巴巴、日本电气股份有限公司及三星SDS的代表分享了他们对区域智慧城市发展的展望，探讨企业在这一领域的未来合作及贡献。

郑州市智慧城市重点事件归纳分析

阶段	时间	阶段内容	阶段成果
第一阶段	2013年-2017年	• 该阶段以郑州市入选国家智慧城市试点城市为起点，截止至2017年，处于智慧城市建设的探索阶段。期间郑州市工作内容主要集中在为建设智慧城市做信息化准备并探索建设智慧城市的先进经验。	• 2015年，开通社保卡支付宝绑定，查询个人参保信息；中医院微支付平台上线；法院移动客户端上线。2016年，微信支付宝地铁购票；出入境支付宝缴费平台；支付宝开通办理社保补卡缴费功能，全国第一。2017年，129家定点药店医保移动支付。
第二阶段	2018年	• 该阶段贯穿2018年，处于智慧城市建设的实质性工作推进阶段。期间郑州市印发《郑州市新型智慧城市建设三年行动计划工作推进方案》，为今后三年工作推进制定总体任务和工作目标；对重点示范应用工程及分工进行专项专策、专项专办；确立了1年打基础、2年显成效、3年求突破的实施步骤；为项目确定分工归属。另外，郑州市按照《方案》第二阶段的实施步骤，提前向市民展示智慧城市建设成果。	• 2018年，郑州市公交车微信乘车开通；腾讯和河南省电化教育馆联手在全省范围内推广“智慧校园”建设，遴选100个试点区域、1000所试点中小学校；郑大一附院等开通移动端支付；河南移动办税手机客户端上线。

郑州市智慧城市重点事件分析

阶段	时间	阶段内容	阶段成果
第三阶段	2019年-2020年	• 该阶段以2019年起始至2020年，处于智慧城市建设快速发展阶段和三年行动计划收尾阶段。以徐立毅书记为主的政府部门主管领导积极推动头部企业参与郑州市智慧城市建设，并对未来智慧城市建设发展目标作出力争全国领先的判断。	• 2019年，郑州数字文化中短视频品类方面，在全国排名第4位；全市停车场刷码停车付费；郑州公交地铁都能支付宝刷码乘车，打造智慧出行；“郑州警民通” 通过数字化的方式完成很多证件的申领过程；郑州市成为首批50个5G商用城市之一；《中国城市数字治理报告（2020）》，郑州市全国数字治理排名第七；郑州在数字生活指标上排名全国第二 。2020年，“郑好办”APP上线；路边停车位开通扫码缴费；宇通举行5G智慧出行发布会；公积金、医保、新生儿等92项“一件事”电脑端上线。

郑州市重点政策丨《郑州市新型智慧城市建设三年行动计划工作推进方案》

（一）总体任务

通过新型智慧城市建设，有效整合郑州现有智慧应用数据资源，消除数据壁垒，打通各类信息和数据孤岛，实现城市各类数据的采集、共享和利用，建立和完善全市统一的政务服务平台和数据共享平台，围绕智慧城市在“善政、惠民、兴业”等方面的作用，推进重点示范项目建设和应用，最大程度方便市民和企业办事，大力提高城市管理服务水平和公众满意度，进一步提升产业发展水平，促进全市经济发展和国家中心城市建设。

（二）工作目标

到2020年底，基本建成高速泛在的信息基础设施体系，无处不在的惠民服务体系、精细精准的城市管理体系、融合创新的信息产业体系、自主可控的网络安全体系，为郑州市提升城市综合竞争能力和软实力提供重要基础和强大支撑，打造成为辐射带动作用明显、综合竞争优势突出的国家新型智慧城市标杆。

通过学习智慧城市建设先进经验以及贯彻国家标准委强调的智慧城市发展要遵循“以人为本”，以“为民、便民、惠民”为导向的基本原则，郑州市在《方案》中强调总体任务围绕改善民生等主题。2020年郑州将建成“全时全程”的市民服务体系，开启方便、快捷、高效的市民服务新通道，做到“城市是人民的城市，人民城市为人民”。

郑州市建设智慧城市的优劣和机遇挑战

优势：

- 后发优势明显。借鉴先进智慧城市建设经验，郑州市数字化治理发展迅速，移动端办事比例位居全国第二；
- 发展潜力巨大。郑州市的城镇化率（74.6%）较低，河南省城镇化率全国排名25（53.2%）。未来以郑州市为中心的中原城市群的经济结构优化、人口流动调整和农业生产率提高都将得益于城镇化的推进。

机遇：

- 与中原经济区相辅相成。以郑州为核心发展区域的中原经济区作为国家重要发展战略，定位为全国工业化、城镇化、信息化和农业现代化协调发展示范区、全国重要的经济增长板块全国区域协调发展的战略支点和重要的现代综合交通枢纽、华夏历史文明传承创新区，发展前景无量；
- 区域资源优势出众。河南省拥有海量的数据资源和市场优势，互联网用户已达到10783.6万户。郑州市作为河南省省会城市可以为数据产业化发展提供源源不断的核心资源和技术储备。

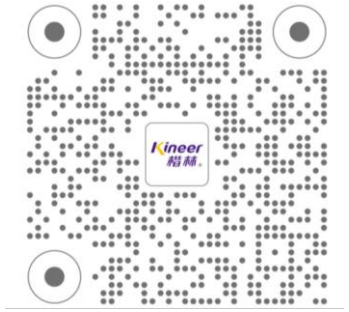
劣势：

- 地理位置短板。内陆城市，政策短板；
- 教育资源匮乏。缺乏高端人才；
- 欠缺产业聚合能力。缺少独角兽、投资机构对产业聚合的推动作用。

挑战：

- 产业特色不突出，需要以精准的产业政策吸引相关企业；
- 新基建缺乏规划，需要加强统筹兼顾，城乡一体。
- 缺少技术创新能力和产业带动能力，需要推动校企合作助力科技成果的商业转化同时培养优秀企业带动小微企业发展。

谢谢观看！



上海新楷林商务产业运营有限公司

地址：上海市虹口区东大明路白玉兰广场45层03单元

网址：www.kineer.cn